

**Analiza stanu gospodarki
odpadami komunalnymi
na terenie miasta Koła
za rok 2017**

kwiecień, 2018

Spis treści

1	Wprowadzenie	3
1.1	Cel i zakres sporządzonej Analizy	3
1.2	Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami	4
2	Analiza stanu gospodarki odpadami	5
2.1	Ogólny zarys systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta	5
2.2	Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów przeznaczonych do składowania.....	7
2.3	Wskaźniki odzysku przewidziane do osiągnięcia.....	8
2.3.1	Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania	8
2.3.2	Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych	9
2.4	Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.....	10
2.5	Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych	11
2.6	Liczba mieszkańców.....	12
2.7	Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6 -12.....	11
2.8	Ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy	12
2.9	Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy	12
3	Podsumowanie.....	12

1 Wprowadzenie

1.1 Cel i zakres sporządzonej Analizy

„Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Koła za rok 2017” stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Koła, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Niniejszy dokument zawiera analizę możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania, a także analizę potrzeb inwestycyjnych i kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Analiza ma za zadanie również dostarczyć informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków określonych w ustawie, a także ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a w szczególności zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania przeznaczonych do składowania. Analiza ma na celu pozyskanie niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy.

W myśl ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. (Dz.U.2018 r., poz. 21), odpady komunalne zostały zdefiniowane jako odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. W tekście ww. ustawy dodaje się ponadto, że zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszanyymi odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynnościom przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości.

Odpady komunalne powstają głównie w gospodarstwach domowych, ale również na terenach nieruchomości niezamieszkałych takich, jak: obiekty użyteczności publicznej (szpitale, szkoły) oraz infrastruktury (handel, obiekty turystyczne, targowiska, usługi). Są to także odpady z terenów otwartych, takie jak: odpady z koszy ulicznych, zmiotki, odpady z placów targowych i terenów zieleni miejskiej.

Analizę stanu gospodarki odpadami sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2017 r., poz. 1289 ze zm.). Zakres przedmiotowej analizy został określony w art. 9tb ww. ustawy. Częściowo pokrywa się z zakresem rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzanym przez gminę, na podstawie art. 9q cyt. ustawy, celem jego przedłożenia marszałkowi województwa oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska w terminie do 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczy.

Wymagany zakres opracowania obejmuje:

1. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania w roku 2017,
2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na kolejne lata,
3. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w 2017 r.,
4. Liczba mieszkańców w 2017 r.,

5. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy w 2017 r., o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art.6 ust.6-12,
6. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie miasta Koło w 2017 r.,
7. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu miasta Koła w 2017 r.

1.2 Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami

Jako podstawę opracowania Analizy przyjęto następujące dokumenty o charakterze strategicznym:

- *Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Wielkopolskiego na lata 2016-2022* przyjęty uchwałą Nr XXXI/810/2017 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego oraz uchwałą Nr XXXI/811/17 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 29 maja 2017 r. w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Wielkopolskiego na lata 2016-2022 (Dz.U. Woj. Wlkp. z 2017 r., poz.4263)
- *Krajowy plan gospodarki odpadami 2022* przyjęty uchwałą nr 88 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2016 r. (M.P. Nr 2016, poz. 784),

a także ustawy i akty wykonawcze dotyczące problematyki gospodarki odpadami, tj.:

- *ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach* (Dz.U. 2018 r., poz. 21),
- *ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (Dz.U.2017 r., poz. 1289 z późn. zm.)
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz.U.2017.2412)
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U.2016.2167)
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych i zebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi (Dz.U.2016.934),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz.U.2012.1052),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 grudnia 2014 r. w sprawie wzorów dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów (Dz.U.2014.1973),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz.U.2014.1923);

oraz obowiązujące uchwały Rady Miejskiej w Kole w zakresie gospodarki odpadami:

- Uchwała Nr VI/36/2015 Rady Miejskiej w Kole z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

- Uchwała Nr XVI/158/2015 Rady Miejskiej w Kole z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie określenia rodzaju dodatkowych usług świadczonych przez Gminę Miejską Koło w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposobu ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi,
- Uchwała Nr XVI/159/2015 Rady Miejskiej w Kole z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Miejskiej Koło,
- Uchwała Nr XXXI/308/2016 Rady Miejskiej w Kole z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty.
- Uchwała Nr XLI/400/2017 Rady Miejskiej w Kole z dnia 28 czerwca 2017 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Koło,
- Uchwała Nr XLIII/425/2017 Rady Miejskiej w Kole z dnia 30 sierpnia 2017 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Miejskiej Koło,
- Uchwała Nr XLVII/438/2017 Rady Miejskiej w Kole z dnia 25 października 2017 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLI/400/2017 Rady Miejskiej w Kole z dnia 28 czerwca 2017 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Koło.

2 Analiza stanu gospodarki odpadami

2.1 Ogólny zarys systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta

Zgodnie z nowelizacją ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminie (Dz.U.2017.1289 z późn. zm.), od 1 lipca 2013 r. wprowadzony został nowy system gospodarki odpadami, w którym gminy zobowiązane zostały do objęcia wszystkich właścicieli nieruchomości z jej terenu zorganizowanym systemem gospodarki odpadami. Zadaniem gmin było utworzenie warunków do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gminy lub zapewnienie wykonania tych prac przez tworzenie odpowiednich jednostek organizacyjnych.

Celem wprowadzenia nowego systemu było umożliwienie realizacji następujących celów w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, przyjętych w „Wojewódzkim planie gospodarki odpadami komunalnymi na terenie województwa wielkopolskiego”:

- Gospodarowanie odpadami w oparciu o regionalne i zastępcze instalacje do przetwarzania odpadów,
- Zwiększenie udziału odzysku, w szczególności recyklingu w odniesieniu do szkła, metali, tworzyw sztucznych oraz papieru i tektury, jak również odzysku energii z odpadów zgodnego z wymogami ochrony środowiska,
- Selektywne zbieranie odpadów ulegających biodegradacji i w konsekwencji ograniczenie składowania tych odpadów,

- Zwiększenie ilości zbieranych selektywnie odpadów niebezpiecznych występujących w strumieniu odpadów komunalnych,
- Wyeliminowanie praktyki nielegalnego składowania odpadów,
- Zwiększenie świadomości ekologicznej społeczeństwa w zakresie kompleksowych i racjonalnych metod gospodarowania odpadami.

Zgodnie z nowym systemem, na terenie województwa wyznaczone zostały Regiony gospodarki odpadami komunalnymi. Art. 35 ust. 5 i ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r., poz. 21) definiuje pojęcie regionu gospodarki odpadami komunalnymi oraz regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Region gospodarki odpadami komunalnymi to określony w wojewódzkim planie gospodarki odpadami obszar liczący co najmniej 150 000 mieszkańców. Regionem gospodarki odpadami komunalnymi może być gmina licząca powyżej 500 000 mieszkańców. Natomiast regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych to zakład zagospodarowania odpadów o mocy przerobowej wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania odpadów z obszaru zamieszkałego, przez co najmniej 120 000 mieszkańców, spełniający wymagania najlepszej dostępnej techniki lub technologii.

W województwie wielkopolskim wyznaczono 10 regionów. Miasto Koło, zgodnie z tym podziałem, należy do VIII regionu gospodarki odpadami komunalnymi.

W Regionie VIII status regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych posiada Zakład Termicznego Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych oraz składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne należące do Miejskiego Zakładu Gospodarki Odpadami Komunalnymi w Koninie przy ul. Sulańskiej 13.

W przypadku wystąpienia awarii regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, uniemożliwiającej odbieranie zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych lub pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odpady te przekazuje się do instalacji przewidzianych do zastępczej obsługi regionu. Instalacjami przewidzianymi do zastępczej obsługi Regionu VIII są:

- sortownie odpadów w Brudzewo (gmina Strzałkowo) i w Genowefie (gmina Kleczew);
- kompostownie w Koninie ul. Sulańska 13, w Nieświastowie (gmina Kazimierz Biskupi), w Kole ul. Energetyczna 11, w Genowefie (gmina Kleczew);
- składowiska odpadów w Psarach (gmina Przykona), w Kownatach (gmina Wilczyn), w Ługach (gmina Powidz), Genowefie (gmina Kleczew).

Od 1 lipca 2013 r. odbiór odpadów komunalnych na terenie miasta prowadzi Miejski Zakład Usług Komunalnych w Kole.

Miasto ustanowiło obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych obejmujący co najmniej następujące frakcje: szkło, papier, tworzywa sztuczne, metale, odpady wielomateriałowe (np. opakowania po mleku, sokach) oraz odpady ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji.

Opłata miesięczna za odbiór odpadów dla tych właścicieli, którzy prowadzą selektywną zbiórkę jest niższa i wynosi 12,50 zł od osoby, a dla mieszkańców nie prowadzących selektywnej zbiórki opłata ta wynosi 25,00 zł.

Odpady od podmiotów gospodarczych są odbierane na podstawie indywidualnych umów między podmiotem gospodarczym będącym wytwórcą odpadów a firmą zbierającą odpady. Gmina nie przejęła bowiem obowiązku odbioru odpadów komunalnych od nieruchomości niezamieszkałych.

Gmina organizując system gospodarowania odpadami jest zobowiązana do 31 grudnia 2020 r. osiągnąć poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych:

- papieru, metali, tworzyw sztucznych, i szkła wynoszący co najmniej 50 % wagowo,
- odpadów innych niż niebezpieczne, budowlanych i rozbiórkowych co najmniej 70 % wagowo.

Zgodnie z głównymi założeniami nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:

- zmieszane odpady komunalne,
- odpady zielone (z pielęgnacji terenów zielonych oraz targowisk),
- pozostałości po sortowaniu odpadów komunalnych przeznaczone do składowania (z selektywnej zbiórki),

należy kierować do regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (tzw. RIPOK). Powyższe odpady powinny zostać zagospodarowane w regionie gospodarki odpadami (z wyjątkiem kierowania ich do instalacji zastępczej wyznaczonej w Wojewódzkich Planach Gospodarki Odpadami w sytuacji awaryjnej lub braku RIPOK).

Podstawowe wymagania w zakresie utrzymania porządku i czystości na terenie nieruchomości i na terenach służących do użytku publicznego, obowiązujące w roku 2017, zapisane zostały w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Koło.

Zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Koło ustalono sposób selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie miasta:

- „u źródła” - bezpośrednio na terenie nieruchomości;
- w punktach selektywnej zbiórki odpadów komunalnych typu „gniazda”;
- w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych.

2.2 Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów przeznaczonych do składowania

Zgodnie z ustawą o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. jako przetwarzanie rozumie się procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych wiążą się z ich zagospodarowaniem w instalacjach do odzysku odpadów, m. in. w instalacjach mechaniczno – biologicznych przetwarzania odpadów komunalnych lub w instalacjach unieszkodliwiania (głównie składowiska odpadów).

Zgodnie z „Planem gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2016-2022” miasto Koło zaliczono do VIII Regionu Gospodarki Odpadami, obejmującego 36 gmin. Regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych dla Regionu VIII znajduje się w Koninie i zarządzana jest przez Miejski Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o., przy ul. Sulańskiej 13 w Koninie. W 2017 r. działalność RIPOK opierała się na działalności instalacji do mechaniczno-biologicznego (MBP) przetwarzania odpadów oraz funkcjonowanie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne. Część mechaniczna, w której prowadzony jest proces sortowania dostarczonych odpadów posiada moc przerobową wynoszącą 37 500 Mg/rok. Natomiast część biologiczna, na którą składa się głównie kwatera kompostowa, może rocznie przyjąć 20 000 Mg odpadów. Pojemność całkowita składowiska odpadów wynosi 2 815 820 m³.

W ramach RIPOK powstała instalacja termicznego przekształcania odpadów komunalnych (odpady o kodzie 20 03 01) o zdolności przerobowej 94 000 Mg/rok.

Instalacją zastępczą dla Regionu VIII w przypadku, gdy znajdująca się w nim instalacja ulegnie awarii lub nie będzie mogła przyjmować odpadów z innych przyczyn, jest instalacja regionalna z Regionu X (Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych „Orli Staw”, Ceków).

Łączna masa odpadów komunalnych odebranych w 2017 r. z terenu Miasta Koła wynosiła 4688,237 Mg.

Odebrane odpady zagospodarowano w następujący sposób:

- 4688,237 Mg poddano procesowi odzysku R1 (wykorzystanie głównie jako paliwa lub innego środka wytwarzania energii).

Zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, odpady powinny być w pierwszej kolejności poddawane odzyskowi, a składowane powinny być wyłącznie te odpady, których unieszkodliwienie w inny sposób było niemożliwe. Ponadto zgodnie z art. 105 ust. 1 tejże ustawy odpady przed ich umieszczeniem na składowisku poddaje się procesowi przekształcania fizycznego, chemicznego, termicznego lub biologicznego, w celu m.in. ograniczenia zagrożenia dla ludzi i środowiska, a także objętości składowanych odpadów.

W związku z powyższym zgodnie z ustawą o odpadach, od roku 2013 cały strumień odpadów komunalnych zmieszanych o kodzie 20 03 01 powinien być przekazywany na sortownie odpadów, a następnie tylko frakcje pod kodem 19 nienadające się do odzysku, powinny być przekazywane do składowania – jednak tylko na instalacje o statusie RIPOK.

W 2017 r., strumień zebranych, niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 wyniósł 4688,237 Mg.

Suma odpadów zielonych zebranych w analizowanym 2017 roku wynosiła 1309,380 Mg. Były to głównie odpady ulegające biodegradacji, o kodzie 20 02 01. Odpady te zostały przekazane do odzysku.

2.2.1 Wskaźniki odzysku przewidziane do osiągnięcia

Gmina Miejska Koło realizuje obowiązek wdrożenia systemu gospodarki odpadami komunalnymi, którego celem jest m.in. implementowanie obowiązków wynikających z dyrektyw unijnych, czyli osiągnięcie we wskazanym terminie odpowiednich poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji i kierowanych na składowiska odpadów, jak również zwiększenie poziomu recyklingu i odzysku odpadów zebranych selektywnie. Do realizacji powyższych zadań zobowiązuje gminę art. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. (Dz.U.2017.1289 z późn. zm.) oraz akty wykonawcze do ustawy.

2.2.2 Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów, dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. wynosi dla 2017 r. 45 % i zmniejsza się nadal aż do 35% w roku 2020.

Tabela 1 Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, które Gmina jest obowiązana osiągnąć w poszczególnych latach (załącznik do ww. rozporządzenia)

Rok	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r. – do dnia 16 lipca
Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, zgodnie z załącznikiem nr 1 do rozporządzenia [%]	45	40	40	35

W 2017 r. na terenie Miasta Koła osiągnięto poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania określony Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz.U.2017.2412). W 2017 r. stopień redukcji składowanych odpadów ulegających biodegradacji wyniósł 0,049 %, w związku z:

1. prowadzeniem selektywnej zbiórki odpadów, w tym odpadów zielonych, i przekazywaniem ich do miejsc odzysku oraz zagospodarowanie odpadów zielonych we własnym zakresie, między innymi poprzez przydomowe kompostowniki, tj. zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, gdzie odpady najpierw poddawane są przetwarzaniu w miejscu ich powstania, tak, aby tego rodzaju odpady nie trafiły na składowisko w ogólnym strumieniu odpadów komunalnych;
2. funkcjonowaniem Instalacji Termicznego Przekształcania Odpadów Komunalnych w Koninie.

2.2.3 Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, poziomy te wynoszą w roku 2017 odpowiednio:

- papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło – 20%,
- inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe – 45%.

Poziomy przewidziane do osiągnięcia w poszczególnych latach w ww. Rozporządzeniu przedstawiają poniższe tabele.

Tabela 2 Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (załącznik do ww. rozporządzenia)

	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło ¹⁾	10	12	14	16	18	20	30	40	50

¹⁾ Poziomy liczone łącznie dla wszystkich podanych frakcji odpadów komunalnych

Tabela 3 Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (załącznik do ww. rozporządzenia)

	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	30	36	38	40	42	45	50	60	70

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali i tworzyw sztucznych w 2017 r. dla Miasta Koło wynosił 31,50 %. Wymagany poziom (20%) został osiągnięty.

W przypadku odpadów budowlanych i poremontowych pojawia się problem związany z ich klasyfikacją, w większości mieszczą się one bowiem w grupie 17, a więc ich odbiór czy transport odbywa się nie tylko przez firmy świadczące usługi w zakresie odbioru odpadów komunalnych, ale głównie przez inne firmy działające na podstawie odrębnych decyzji. Ponadto odpady tego rodzaju pochodzące z drobnych remontów są jeszcze w dalszym ciągu mieszane z odpadami komunalnymi zmieszanymi. W *Sprawozdaniu Burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2017* odpady budowlane i poremontowe nie zostały wykazane.

2.3 Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Potrzeby inwestycyjne dla miasta Koła, poza pokrywaniem bieżących kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi, związane są w głównej mierze z koniecznością dalszego rozwoju systemu selektywnej zbiórki odpadów (w tym funkcjonowaniu punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych).

Miasto Koło, zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminie, korzysta z instalacji RIPOK, stąd brak zapotrzebowania na nowe inwestycje w zakresie gospodarowania odpadami na terenie miasta.

Na terenie miasta funkcjonuje Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) przy ulicy Dąbskiej 40K (na terenie Miejskiego Zakładu Usług Komunalnych Sp. z o.o.), który powstał 1 lipca 2013, w celu wywiązania się z ustawowego obowiązku utworzenia przez gminę, w ramach zadań własnych, punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 3 pkt 2 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach). Funkcjonowanie PSZOK wiąże się z koniecznością ponoszenia kosztów eksploatacyjnych (transport, zagospodarowanie odpadów, koszty pozostałe związane z utrzymaniem punktu). Punkt przyjmuje odpady w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a więc bezpłatnie. Właściciele nieruchomości samodzielnie (w ramach własnego transportu) dostarczają do PSZOK i rozładowują selektywnie zebrane odpady komunalne pod kontrolą pracownika PSZOK, który wskazuje miejsce ich zbierania.

Z powodu konfliktów społecznych w przyszłości planowana jest zmiana lokalizacji PSZOK. W związku z tym Gmina Miejska Koło złożył wniosek do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie o dofinansowanie Budowy punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych wraz z infrastrukturą towarzyszącą. Wniosek jest obecnie na etapie analizy merytorycznej.

2.4 Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Koszty poniesione w 2017 r. w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych kształtowały się następująco:

- odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych oraz funkcjonowanie PSZOK 3.556.000,00 zł
- koszty administracyjne 39.597,49 zł.

Zgodnie z danymi z Urzędu Miejskiego w Kole liczba mieszkańców objęta systemem gospodarki odpadami w 2017 r. wynosiła 17 701 osób. Wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku prowadzenia segregacji wynosi 12,50 zł za osobę miesięcznie, a w przypadku braku segregacji 25,00 zł za osobę miesięcznie.

2.5 Liczba mieszkańców

Liczba mieszkańców według danych Urzędu Miejskiego w Kole liczba mieszkańców miasta w 2017 r. wynosiła 22 278 osób.

Liczba mieszkańców objętych systemem gospodarowania odpadami (którzy zostali ujęci w deklaracjach i którzy odprowadzają opłatę) w 2017 r. wynosiła 17 701 osób. Oznacza to, że w 2017 roku funkcjonujący system gospodarki odpadami obejmował 79,46 % ogólnej liczby mieszkańców miasta.

Powyższy wskaźnik może być obarczony błędem wynikającym z przyczyn niezależnych. Miasto Koło charakteryzuje się bowiem znaczną migracją ludności na pobyt czasowy do większych miast (okres studiów, poszukiwanie pracy). W związku z tym, osoby takie mogły nie zostać ujęte w deklaracjach o stawkach opłat, w związku z czym nie są objęte obowiązkiem dokonywania opłaty. Inny problem związany jest z trudnością oszacowania rzeczywistej liczby mieszkańców osiedli administrowanych przez spółdzielnie mieszkaniowe. W wielorodzinnych blokach mieszkaniowych to zarządca budynku (spółdzielnia mieszkaniowa) jest odpowiedzialny za deklaracje liczby ludności i wybór stawki. Szacunki spółdzielni mogą być obciążone błędem.

2.6 Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6 -12.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, właściciele nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez:

- gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych lub
- gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej.

Udokumentowanie tej kwestii odbywa się przez okazanie takich umów i dowodów uiszczania opłat za ww. usługi.

Zgodnie z art. 6 ust. 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gmina jest obowiązana zorganizować odbieranie odpadów komunalnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych w przypadku właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli ww. umów.

Według informacji przedstawionych przez Urząd Miejski w Kole w 2017 roku gmina nie podejmowała działań wymienionych w art. 6 ust. 6-12.

2.7 Ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy

Na podstawie „Sprawozdania Burmistrza Miasta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2017 r.” z obszaru Miasta Koła w roku sprawozdawczym odebrano 4688,237 Mg odpadów komunalnych.

Zgodnie z *Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Wielkopolskiego na lata 2016-2022*, wskaźnik wytwarzania odpadów komunalnych dla małych miast - poniżej 50 tys. mieszkańców, dla 2017 r. wynosi 0,326 Mg/mieszkańca/rok. Na tej podstawie oszacowano, iż ilość odpadów wytwarzanych na terenie miasta Koło w 2017 r. wynosiła ok. 7 262,628 Mg.

Powyższe wartości odnoszą się do ilości odpadów wytworzonych przez wszystkich mieszkańców miasta. Biorąc pod uwagę liczbę wszystkich osób zamieszkałych w mieście Kole w 2017 r., wartości szacunkowe są znacznie większe od ilości odpadów komunalnych zebranych faktycznie z obszaru miasta w 2017 r. Jednak analizując liczbę ludności zgłoszoną w deklaracjach, szacowane ilości wytworzonych odpadów są bliższe wartości faktycznie odebranych odpadów. Można więc przyjąć, że praktycznie wszystkie wytworzone odpady na terenie miasta, zostały zebrane.

2.8 Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy

W 2017 r. z terenu miasta zostało odebranych 4688,237 Mg zmieszanych odpadów komunalnych. Procesowi odzysku poddane zostało 4688,237 Mg niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Odpady ulegające biodegradacji zebrane w sposób selektywny w ilości 1309,38 Mg, zostały w pełni zagospodarowane. Odpady te zostały poddane procesowi odzysku.

3 Podsumowanie

System gospodarowania odpadami Miasta Koło w 2017 r. charakteryzował się prawidłowym funkcjonowaniem i dobrą organizacją, o czym świadczą osiągnięte w 2017 r. wymagane poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji i kierowanych na składowiska odpadów, jak również zwiększenie poziomu recyklingu i odzysku odpadów zebranych selektywnie.

W celu utrzymania lub zwiększenia wskaźników odzysku i recyklingu zebranych odpadów niezbędne jest ciągłe sprawne zarządzanie i doskonalenie systemu zbierania odpadów, utrzymanie wysokiego odsetka mieszkańców objętych systemem, kontynuacja edukacji ekologicznej, egzekwowanie opłat.

Przy spełnieniu tych warunków można spodziewać się, że udział odpadów selektywnie zbieranych i odzyskiwanych będzie sukcesywnie wzrastał w kolejnych latach.

Sporządziła:
Katarzyna Sikorska
Zespół ds. Gospodarki Odpadami Komunalnymi
Urzędu Miejskiego w Kole