

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ KOŁA

z dnia 28 października 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kole

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w zw. z art. 229 pkt 3 i art. 237 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2020 r poz. 256) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za **bezzasadną** skargę wniesioną przez Antoniego I. na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kole.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Kole, zobowiązując do poinformowania skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi oraz przesłania odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie do
UCHWAŁY NR.....
RADY MIEJSKIEJ KOŁA

z dnia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kole

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (dalej „kpa”) jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

Rada, zgodnie z przepisami obowiązującego prawa, w dniu 10 czerwca 2020 r., uchwałą nr XXVI/252/2020 przekazała skargę, która wpłynęła 3 czerwca 2020 r. Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Koła celem przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i przedstawienia opinii organowi stanowiącemu.

Przedmiotowa skarga została rozpatrzona uchwałą nr XXVII/271/2020 Rady Miejskiej w Kole z dnia 26 sierpnia 2020 r. W dniu 1 października 2020 r., Wojewoda Wielkopolski, rozstrzygnięciem nadzorczym orzekł nieważność uchwały nr XXVII/271/2020 Rady Miejskiej w Kole z dnia 26 sierpnia 2020 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kole.

Przedmiotem postępowania wyjaśniającego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Koła są dwie decyzje wydane przez Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kole, nr PŚ.V.4111-20/2019 o umieszczeniu skarżącego w Domu Pomocy Społecznej w Kole oraz nr PŚ.V.4111-20/uchy/2019 z dnia 26 marca 2020 r. o uchyleniu decyzji kierującej Pana Antoniego I. do Domu Pomocy Społecznej w Kole.

Pan Antoni I. w dniu 19 kwietnia 2020 r. skierował do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koninie pismo zatytułowane „Protest – Skarga – Odwołanie” o treści: „dotyczy wskazania w Sądzie Administracyjnym w Poznaniu – jak działa – K.....MOPS w Kole – itp., co dotyczy decyzji nr PŚ.V.4111-20/uchy/2019 z dnia 26 marca 2020 roku”.

Zgodnie z art. 222 kpa o tym czy pismo jest skargą albo wnioskiem decyduje treść pisma a nie jego forma zewnętrzna. Z treści pisma można wnioskować, że Pan Antoni I. żali się na działania Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kole.

Przedmiotem skargi zgodnie z art. 227 kpa może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Koła w celu rozpatrzenia skargi i wyjaśnienia sprawy zebrała niezbędne materiały do oceny stanu faktycznego i prawnego skargi, wysłuchała wyjaśnień Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kole. Zaprosiła również skarżącego, który nie stawiał się pomimo doręczonego mu zaproszenia. W aktach sprawy znajduje się zaświadczenie lekarskie z dnia 25 listopada 2019 r. stwierdzające, że Pan Antoni I. jest zdolny do świadomego podejmowania decyzji we własnych sprawach życiowych. W jego imieniu przybył Pan S.B., który twierdził, że posiada notarialne upoważnienie do reprezentowania skarżącego, jednakże takiego dokumentu nie przedstawił, nie złożył również dokumentu upoważnienia lub pełnomocnictwa w wyznaczonym późniejszym 7 dniowym terminie.

Decyzją z dnia 12 grudnia 2019 r., nr PŚ.V.4111-20/2019 Kierownik Działu Usług Opiekuńczych Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kole, działający z upoważnienia Burmistrza Miasta Koła skierowała Pana Antoniego I. do Domu Pomocy Społecznej w Kole dla osób przewlekłe, somatycznie chorych, za jego zgodą. Skarżący osobiście złożył podpisy pod wnioskiem o skierowanie do Domu Pomocy Społecznej w Kole oraz pozostałymi oświadczeniami, które to dokumenty zebrane zostały przez pracownika socjalnego w toku prowadzonego postępowania celem wydania decyzji kierującej. Konieczność zapewnienia całodobowej opieki, w odpowiedniej placówce, wynikała z opinii lekarskich, znajdujących się

w aktach sprawy. Doręczona decyzja o skierowaniu Pana Antoniego I. do Domu Pomocy Społecznej w Kole została odebrana przez osobę pełnoletnią, domownika, siostrę skarżącego – Panią J.Ł. w dniu 12 grudnia 2019 r. W tym samym dniu Pani J.Ł. (siostra) przekazała korespondencję do rąk własnych skarżącego.

W dniu 30 grudnia 2019 r. Pan Antoni I. złożył osobiście w siedzibie Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kole, od wyżej wymienionej decyzji z dnia 12 grudnia 2019 r. odwołanie. Wraz z odwołaniem Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kole przekazał akta sprawy do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koninie. Odwołanie skarżącego zostało złożone po terminie, z uchybieniem 14 dniowego terminu ustawowego, pomimo prawidłowego pouczenia w decyzji o terminie jej zaskarżenia. Zgodnie z pouczeniem ostateczny dzień, w którym strona powinna wnieść odwołanie upłynął w dniu 26 grudnia 2019 r. Nadto Pan Antoni I. nie podał przyczyny złożenia odwołania po terminie. Nie złożył również wniosku o przywrócenie terminu do wniesienia odwołania, nie uprawdopodobnił braku winy w uchybieniu terminu do wniesienia odwołania, a tym samym nie spełnione zostały łącznie przesłanki przywrócenia terminu do wniesienia odwołania na podstawie art. 58 § 1 i 2 kpa.

W związku z powyższym Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Koninie, postanowieniem z dnia 3 lutego 2020 r., nr SKO-PS-4186/1/20, stwierdziło, że odwołanie wniesione zostało z uchybieniem terminu i pozostaje bez merytorycznego rozpatrzenia. Na powyższe postanowienie Pan Antoni I. wniósł skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu.

W dniu 18 marca 2020 r. skarżący złożył osobiście w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Kole pismo, w którym rezygnuje z miejsca w Domu Pomocy Społecznej w Kole. Mając na uwadze powyższe decyzją z dnia 26 marca 2020 r., nr PŚ.V.4111-20/uchy/2019 Burmistrz Miasta Koła uchylił decyzję kierującą Pana Antoniego I. do Domu Pomocy Społecznej w Kole. Od decyzji nie wniesiono odwołania, w ustawowym terminie, a zatem jest ona prawomocna.

Art. 155 kpa stanowi, że decyzja ostateczna na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji, który ją wydał lub przez organ wyższego stopnia jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony (przepis art. 154 § 2 kpa stosuje się odpowiednio).

Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kole ustalił, że uchylenie decyzji leży w interesie strony oraz jest zgodne z przepisami prawa o pomocy społecznej.

Zgodnie z art. 130 § 4 kpa decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się praw do wniesienia odwołania.

W ocenie Rady Miejskiej Koła, Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kole, wydając decyzję o skierowaniu skarżącego do Domu Pomocy Społecznej w Kole, za jego zgodą, miał na celu zapewnienie wsparcia i opieki stosownej do wieku i stanu zdrowia. Z uwagi na osobistą rezygnację z miejsca w Domu Pomocy Społecznej w Kole, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kole, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, wydał decyzję uchylającą.

W związku z powyższym Rada Miejska Koła uznaje skargę na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kole za **bezzasadną**.

Pouczenie:

W przypadku gdy skarga, w wyniku rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach spraw – bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 § 1 kpa).