



**Burmistrz Miasta Koła**  
62-600 Koło, ul. Stary Rynek 1  
tel.: 632720810; 632627503; fax: 632722984  
www.kolo.pl; e-mail: burmistrz@kolo.pl

RADA MIEJSKA KOŁA

Wpłynęło, dnia 10.03.2021  
*Kuligaj*

BR.0003.11.2021

Koło, 10.03.2021 r.

**Pan Marcin Janiak**

**Radny Miejski**

Odpowiadając na interpelację w sprawie wysokości miesięcznych wynagrodzeń Prezesów Zarządów tzw. „Spółek Miejskich”, które to należy traktować jako jednostki organizacyjne gminy, oraz Głównych Księgowych i Dyrektorów w ww. Spółkach, w pierwszej kolejności chciałbym wyjaśnić kwestię zasad ustalania wynagrodzeń dla osób, których dotyczy treść interpelacji.

Odnosząc się do ustalania wynagrodzenia Prezesów Zarządu Spółek Miejskich, którzy są osobami pełniącymi funkcje publiczne i których obowiązuje wymóg składania oświadczeń majątkowych, zastosowanie znajduje ustawa o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami (tj. Dz.U. z 2020 r. poz. 1907) – zwana dalej: „Ustawą”, bowiem jej przepisy stosuje się do zasad kształtowania wynagrodzeń członków organów zarządzających i organów nadzorczych spółek, których współnikami są jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 4 Ustawy wynagrodzenie całkowite członka organu zarządzającego składa się z części stałej, stanowiącej wynagrodzenie miesięczne podstawowe, określone kwotowo, oraz części zmiennej, stanowiącej wynagrodzenie uzupełniające za rok obrotowy spółki. Ustalenie dopuszczalnych limitów wysokości części stałej wynagrodzenia wiązało się ze stworzeniem pięciu grup płacowych, podzielonych według kryteriów oddających potencjałowi spółki, takich jak:

- 1) wielkość średniorocznego zatrudnienia w spółce;
- 2) wielkość rocznego obrotu netto ze sprzedaży towarów, wyrobów i usług oraz operacji finansowych, wyrażona w euro, przeliczana na złote według średniego kursu ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski w ostatnim dniu danego roku obrotowego;
- 3) suma aktywów bilansu spółki, wyrażona w euro, przeliczana na złote według średniego kursu ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski w ostatnim dniu danego roku obrotowego.

Przy badaniu do jakiej grupy należy dana Spółka bierze się pod uwagę m.in. to czy w co najmniej jednym z dwóch ostatnich lat obrotowych spółka spełniła przynajmniej dwie z trzech przesłanek.

W każdej grupie płacowej określono dolną i górną wysokość pierwszej składowej wynagrodzenia stałego, tj. krotność podstawy wymiaru (mnożnik), pozostawiając podmiotom podejmującym uchwałę wybór konkretnej wielkości w ramach widełek. Ostateczna wysokość wynagrodzenia wynika z iloczynu (krotności) mnożnika oraz podstawy wymiaru, rozumianą jako wysokość przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale roku poprzedniego, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego i w przypadku spółek Gminy Miejskiej Koło jest ustalana w oparciu

o uchwały Rad Nadzorczych poszczególnych Spółek w sprawach zasad kształtowania wynagrodzenia dla członków organów zarządzających.

Na marginesie wskazuję jedynie, iż projekt uchwały w sprawie zasad kształtowania wynagrodzeń członków organu zarządzającego, może przewidywać inną wysokość części stałej wynagrodzenia członka organu zarządzającego jeżeli przemawiają za tym wyjątkowe okoliczności dotyczące Spółki albo rynku, na którym ona działa, w szczególności jeżeli Spółka:

- 1) realizuje program konsolidacji spółek należących do jej grupy kapitałowej, prowadzący do znaczącej zmiany struktury jej aktywów lub przychodów;
- 2) realizuje program inwestycyjny znacząco przekraczający wartość jej aktywów trwałych;
- 3) realizuje program restrukturyzacji, o co najmniej 3-letnim horyzoncie czasowym, prowadzącym do znaczącej zmiany struktury aktywów lub przychodów spółki;
- 4) ma siedzibę za granicą Rzeczypospolitej Polskiej lub zasady jej działalności określa wiążąca Rzeczpospolitą Polską umowa międzynarodowa;
- 5) funkcjonuje krócej niż rok;
- 6) została utworzona w celu realizacji projektu, w szczególności z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) lub środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi - przy czym w przypadku oddania głosów za uchwałą ustalającą wysokość części stałej wynagrodzenia członka organu zarządzającego w wyższej wysokości podmiot uprawniony do wykonywania praw udziałowych sporządza pisemne uzasadnienie i publikuje je na swojej stronie podmiotowej w Biuletynie Informacji Publicznej.

Biorąc pod uwagę powyższe należy zauważyć, iż zasady kształtowania wynagrodzenia dla członków Zarządów Spółek Miejskich zostały ściśle określone w ustawie.

Z kolei część zmienna wynagrodzenia członka organu zarządzającego spółką miejską, stanowiąca wynagrodzenie uzupełniające za rok obrotowy spółki, uzależniona jest od poziomu realizacji celów zarządczych. Wagi celów zarządczych, a także obiektywne i mierzalne kryteria ich realizacji i rozliczania są ustalane dla poszczególnych lub wszystkich członków organu zarządzającego. W przypadku spółek realizujących misję publiczną albo spółek realizujących zadania publiczne przy określeniu celów zarządczych, ich wagi oraz kryteriów ich realizacji i rozliczania uwzględnia się także stopień realizacji misji publicznej albo stopień realizacji zadań publicznych, w okresie stanowiącym podstawę ustalenia wynagrodzenia uzupełniającego.

Część zmienna wynagrodzenia w spółce nie może przekroczyć 50% wynagrodzenia podstawowego członka organu zarządzającego w poprzednim roku obrotowym. Cele zarządcze, o których mowa powyżej, mogą stanowić w szczególności:

- 1) wzrost zysku netto albo zysku przed pomniejszeniem o odsetki, podatki i amortyzację albo dodatnia zmiana tempa wzrostu jednego z tych wyników;



- 2) osiągnięcie albo zmiana wielkości produkcji albo sprzedaży;
- 3) wartość przychodów, w szczególności ze sprzedaży, z działalności operacyjnej, z pozostałej działalności operacyjnej lub finansowej;
- 4) zmniejszenie strat, obniżenie kosztów zarządu lub kosztów prowadzonej działalności;
- 5) realizacja strategii lub planu restrukturyzacji;
- 6) osiągnięcie albo zmiana określonych wskaźników, w szczególności rentowności, płynności finansowej, efektywności zarządzania lub wypłacalności;
- 7) realizacja inwestycji, z uwzględnieniem w szczególności skali, stopy zwrotu, innowacyjności, terminowości realizacji;
- 8) zmiana pozycji rynkowej spółki, liczonej jako udział w rynku lub według innych kryteriów lub relacji z kontrahentami oznaczonymi jako kluczowi według określonych kryteriów;
- 9) realizacja prowadzonej polityki kadrowej i wzrost zaangażowania pracowników.

Powyższe oznacza, iż również część zmienna wynagrodzenia dla Prezesa Zarządu Spółki Miejskiej jest ustalana w drodze uchwały w sprawie wynagrodzeń, która wyznacza cele zarządcze, wagi tych celów, a także obiektywne i mierzalne kryteria ich realizacji i rozliczania. Projekt uchwały w sprawie zasad kształtowania wynagrodzeń członków organu zarządzającego może ponadto przewidywać, że uszczegółowienia celów, wag i kryteriów, o których mowa powyżej, dokona organ (np. Rada Nadzorcza) lub podmiot określający wynagrodzenie członka organu zarządzającego i zawierający z tym członkiem umowę o świadczenie usług zarządzania. Projekty uchwał w sprawie wynagrodzeń zawierają postanowienia przewidujące, że wynagrodzenie uzupełniające członka organu zarządzającego, przysługuje po zatwierdzeniu sprawozdania zarządu z działalności spółki oraz sprawozdania finansowego spółki za ubiegły rok obrotowy oraz udzieleniu temu członkowi organu zarządzającego absolutorium z wykonania przez niego obowiązków przez walne zgromadzenie.

**Ustawa o jakiej mowa na wstępie przewiduje, iż wysokość wynagrodzenia członków organu zarządzającego jest jawna, stąd przedstawiam w formie tabelarycznej wysokość wynagrodzenia brutto Prezesów Zarządu Spółek Miejskich w Kole:**

Wyszczególnienie	Wynagrodzenie na dzień 31.12.2018 r.	Wynagrodzenie na dzień 31.12.2020 r.
Miesięczne wynagrodzenie brutto Prezesa Zarządu Miejskiego Zakładu Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o.	14 218,53 zł	17 500,00 zł
Miesięczne wynagrodzenie brutto Prezesa Zarządu Miejskiego Zakładu Energetyki Ciepłej sp. z o.o.	14 218,53 zł	17 500,00 zł
Miesięczne wynagrodzenie brutto Prezesa Zarządu Kolskiego Towarzystwa Budownictwa Społecznego sp. z o.o.	11 848,78 zł	11 000,00 zł
Miesięczne wynagrodzenie brutto Prezesa Zarządu Miejskiego Zakładu Usług Komunalnych sp. z o.o.	11 770,37 zł	11 000,00 zł

W dalszej kolejności należy się odnieść do wynagrodzeń Głównych Księgowych i Dyrektorów Spółek Miejskich o których wynagrodzenie pyta Pan w swojej interpelacji.

W tym miejscu wymaga po pierwsze zauważenia, iż pierwotnie obowiązywała wyłącznie ustawa z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi, zwana pierwszą ustawą kominową. Podczas obowiązywania wyłącznie tej ustawy Główni Księgowi Spółek z przeważającym udziałem Skarbu Państwa lub gminy podlegali zapisom tej ustawy. Jednakże wejście w życie nowej ustawy kominowej – o której mowa na wstępie, spowodowało wyłączenie tej grupy pracowników spod zakresu dotychczasowej ustawy, ale również ta grupa osób nie została objęta przepisami ustawy o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami. Jej regulacje dotyczą wyłącznie zasad wynagradzania członków zarządów i członków rad nadzorczych spółek z udziałem Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego oraz państwowych i komunalnych osób prawnych.

Należy wobec powyższego stwierdzić, iż ustawa omawiana we wcześniejszych rozważaniach nie ma zastosowania do Głównych Księgowych ani do Dyrektorów, którzy zgodnie z Kodeksem pracy są pracownikami zarządzającymi zakładem pracy w imieniu pracodawcy, co oznacza, iż wysokość wynagrodzenia oraz możliwość wypłaty jakichkolwiek dodatkowych świadczeń dla nich powinna wynikać z umowy o pracę.

Mając powyższe na uwadze, powziąłem wątpliwość co do możliwości udzielenia odpowiedzi na interpelację w ww. zakresie z uwagi na fakt, iż ww. osoby nie piastują funkcji członka zarządu Spółki Miejskiej i tym samym nie są funkcjonariuszami publicznymi i nie pełnią funkcji publicznej. Należało w tym zakresie dokonać prawnej oceny możliwości udostępnienia tych danych, w oparciu o ustawę o ochronie danych osobowych oraz prawo ww. osób do zachowania swojej prywatności.

Co prawda, doktryna i orzecznictwo, nie dysponują definicją wskazanego pojęcia „osoby pełniące funkcje publiczne”, jednak bezsprzecznie można przyjąć, w ślad za orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego (sygn. akt K 17/05, publ. OTK-A 2006/3/30), o którym mowa poniżej, iż pojęcie to obejmuje takie stanowiska i funkcje, których sprawowanie jest równoznaczne z podejmowaniem działań wpływających bezpośrednio na sytuację innych osób lub łączy się co najmniej z przygotowaniem decyzji dotyczących innych podmiotów. Spod zakresu funkcji publicznej wykluczone są zatem takie stanowiska, choćby pełnione w ramach organów władzy publicznej, które mają charakter usługowy lub techniczny.

Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 20 marca 2006 r., sygn. akt K 17/05 (publ. OTK-A 2006/3/30) stwierdził m.in., że pojęcie to obejmuje takie stanowiska i funkcje, których sprawowanie jest równoznaczne z podejmowaniem działań wpływających bezpośrednio na sytuację innych osób lub łączy się co najmniej z przygotowaniem decyzji dotyczących innych podmiotów. Spod zakresu funkcji publicznej wykluczone są zatem takie stanowiska, choćby pełnione w ramach organów władzy publicznej, które mają charakter usługowy lub techniczny.



Dalej Trybunał wskazał, że art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej ogranicza prawo do informacji ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Trybunał wyłączył z tego grona osoby pełniące funkcje publiczne oraz **osoby rezygnujące z przysługującego im prawa do prywatności** (tak też Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 27 maja 2020 r., sygn. akt: I OSK 1577/19, stwierdzając, że informacja o nagrodach pracowników samorządowych za rok 2017 podlega ograniczeniu w zakresie dostępu do informacji publicznej jeśli ww. osoby nie zrzekły się ww. prawa).

Warto w tym miejscu powołać również pogląd Naczelnego Sądu Administracyjnego zaprezentowany w wyroku z dnia 15 listopada 2013 r., sygn. akt I OSK 1044/13 (publ. <https://orzeczenia.nsa.gov.pl>), gdzie wskazano, że pełnienie funkcji publicznych można przypisać tylko *pracownikom* z wyboru i powołania, zaś pozostałym gdy pełnią zadania publiczne, a także zatrudnionym na stanowiskach urzędniczych. Funkcji publicznych nie pełnią natomiast osoby zatrudnione na stanowiskach pomocniczych i obsługi. Koniecznym jest przy tym każdorazowe badanie zakresu uprawnień, który dla przypisania im przymiotu pełnienia takich funkcji winien obejmować uprawnienia m.in. do dysponowania majątkiem publicznym, zarządzania nim albo wykonywania innych zadań z zakresu spraw publicznych. Istotne jest posiadanie prawa do działania wpływającego na podejmowanie decyzji (nie tylko w sensie procesowych rozstrzygnięć) w tej materii (por. też wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 21 sierpnia 2013 r., sygn. akt I OSK 681/13, publ. <https://www.orzeczenia.nsa.gov.pl>). Cechą wyróżniającą osobę publiczną jest więc posiadanie określonego zakresu uprawnień pozwalających na kształtowanie treści wykonywanych zadań w sferze publicznej. Zakres uprawnień takiej osoby winien więc obejmować prawo do dysponowania majątkiem publicznym, zarządzania nim albo też wykonywania innych zadań z zakresu spraw publicznych (tak: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 15 listopada 2013 r. I OSK 1044/13, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Katowicach z 29 marca 2004 r. II SAB/Ka 144/03, publ.: <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>).

Mając powyższe na uwadze zwróciłem się do Prezesów Zarządu Spółek Miejskich o uzyskanie od ww. osób oświadczenia o wyrażeniu zgody lub odmowy na ujawnienie wynagrodzenia osiągniętego z tytułu zatrudnienia ich na stanowiskach: Głównego Księgowego lub Dyrektora w Spółce.

W sytuacji, w której otrzymałem zgodę danej osoby piastującej jedną z ww. funkcji w przeszłości bądź aktualnie podjąłem decyzję o ujawnieniu tej informacji. W każdym przypadku odmiennym mając na uwadze prawo osoby fizycznej do prywatności zmuszony jestem, szanując obowiązujący porządek prawny, do nieudzielenia informacji z uwagi na fakt, iż jej udzielenie narażałoby mnie na naruszenie prawnie chronionych danych oraz naruszałoby dobra osobiste ww. osób.

Poniżej tabela z wysokością wynagrodzenia Głównej Księgowej zatrudnionej w Miejskim Zakładzie Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Kole, która wyraziła zgodę na ujawnienie wynagrodzenia osiągniętego z tytułu zatrudnienia w spółce.

Wyszczególnienie	Wynagrodzenie na dzień 31.12.2018 r.	Wynagrodzenie na dzień 31.12.2020 r.
Miesięczne wynagrodzenie brutto Głównej Księgowej Miejskiego Zakładu Usług Komunalnych sp. z o.o.	Spółka była obsługiwana przez biuro rachunkowe	7 125,00 zł

Odnosząc się do interpelacji dotyczącej inwestycji, które są/były planowane do sfinansowania z kredytu, poniżej przedstawiam inwestycje:

Lp.	Nazwa zadania
1.	Budowa drogi ulicy Przesmyk wraz z budową kanalizacji deszczowej i oświetlenia ulicznego
2.	Budowa drogi ulicy Wiatracznej wraz z budową kanalizacji deszczowej w Kole
3.	Budowa ulicy Boguszynieckiej
4.	Budowa ulicy Krokusowej wraz z budową kanalizacji deszczowej – dokumentacja projektowa
5.	Budowa chodnika ul. Energetyczna
6.	Budowa budynku komunalnego przy ul. Kajki
7.	Budowa budynków socjalnych w rejonie ul. Sosnowej – dokumentacja projektowa
8.	Przebudowa i rozbudowa budynku przy ul. Powstańców Wlkp. 6 na żłobek
9.	Zagospodarowanie terenu zieleni przed Szkołą Podstawową Nr 1 w Kole
10.	Budowa parkingu przy ulicy Opałki
11.	Budowa parkingu przy Przedszkolu Miejskim Nr 5 w Kole
12.	Budowa sieci kanalizacji deszczowej na Starym Mieście w Kole – etap I
13.	Wniesienie wkładu pieniężnego i objęcie dodatkowych udziałów w spółce Oświetlenie Uliczne i Drogowe Sp. z o.o. w Kaliszu
14.	Budowa toalety publicznej w rejonie Parku im. S. Moniuszki
15.	Budowa placu zabaw na działce nr 72/1 ark. mapy 26
16.	Gozdów, ruiny gotyckiego zamku kazimierzowskiego (II poł. XIV w.): zabezpieczenie i konserwacja ruin zamku - etap II
17.	Budowa siłowni zewnętrznej przy ulicy Powstańców Wlkp. 8
18.	Dotacja dla Powiatu Kolskiego na zadanie „Przebudowa ulicy PCK w Kole”

Informuję, że w zestawieniu inwestycji wskazanych powyżej, w wykazie wieloletnich przedsięwzięć finansowych Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Koła na lata 2021 – 2028 ujęte zostało zadanie pn. „Budowa budynku komunalnego przy ul. Kajki” na lata 2021 – 2022.

Jak Pan zapewne zauważył z kredytu finansowane będą dla Mieszkańców inwestycje, na które niemożliwym lub mało prawdopodobnym jest pozyskanie środków zewnętrznych, lub te, na które pozyskaliśmy środki, a pozostałą część trzeba było zabezpieczyć wkładem własnym.


Pragnę też poinformować, że roczne raty spłacanego kredytu będą na tym samym poziomie, a wskaźniki możliwości zadłużenia są na bezpiecznym poziomie, czego dowodzi opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Jednocześnie pragnę Panu podziękować za zainteresowanie się planem inwestycji, które przyczynią się do rozwoju miasta Koła, a finansowane będą z kredytu, którego zaciągnięciu był Pan przeciwny głosując przeciw uchwaleniu budżetu miasta Koła na 2021 rok wraz z autopoprawkami.

Z poważaniem

**BURMISTRZ**  
  
**Krzysztof Witkowski**

Otrzymują

 Adresat

Do wiadomości:

1. Pan Tomasz Sobolewski Przewodniczący Rady Miejskiej Koła
2. a/a.

Przygotował: Robert Gajda tel. 63 2720835, Przemysław Stasiak tel. 63 2617010, Jarosław Tkacz tel. 63 2720846,  
Agata Majteczak tel. 63 2722139, Błażej Sarnowski tel. 63 2627564, Mariola Makowska tel. 63 2610238

Sporządziła: Monika Ciesielska tel. 63 2627580