

Uchwała Nr 7/379/2021

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 24 lutego 2021 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXIII/332/2021 Rady Miejskiej Koła z dnia 27 stycznia 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Miejskiej Koło, w zakresie obejmującym w załączniku Nr 1 Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- w części „A” wyrażenie w brzmieniu: „Wyjaśnienie przyczyny składania korekty deklaracji lub nowej deklaracji”,
  - w części „C” wyrażenie w brzmieniu: „o pojemności ..... m<sup>3</sup>, a uzyskany kompost będą wykorzystywać na własne potrzeby”,
  - w "ZAŁĄCZNIKU do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla zabudowy wielorodzinnej" w poz. „Termin składania” wyrażenie w brzmieniu „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,
- z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIII/332/2021 z dnia 27 stycznia 2021 r. doręczona została tutejszej Izbie w dniu 1 lutego 2021 r.

Rada Miejska Koła powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dokonała zmian wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Miejskiej Koło

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 24 lutego 2021 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada Miejska Koła dokonując zmian wzoru deklaracji załącznik Nr 1 o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na których zamieszkują mieszkańcy i dla zabudowy wielorodzinnej zażądała w części „A” pn. „Obowiązek złożenia deklaracji” podania „wyjaśnienia przyczyny składania korekty deklaracji lub nowej deklaracji”. Przepis art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1325, z późn. zm.) w brzmieniu „Skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji wraz z dołączonym pisemnym uzasadnieniem korekty (...)” obowiązywał do 31 grudnia 2015 roku. Od 1 stycznia 2016 roku na mocy art. 1 pkt 74 lit. a ustawy z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1649) zostało zmienione brzmienie art. 81 § 2 w następujący sposób: „Skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie deklaracji” Zatem brak jest podstawy prawnej do wymagania od podatnika składania uzasadnienia powodów dokonania zmiany składanych deklaracji nawet w przypadku, gdy to uzasadnienie jest nieobowiązkowe. Stosownie bowiem do art. 6q ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, z późn. zm.) „W sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (...)”

W załączniku Nr 1 w części „C” „Oświadczenia” zawarto postanowienie o treści „Oświadczam, że odpady ulegające biodegradacji będę gromadzić w kompostowniku o pojemności ..... m<sup>3</sup>, a uzyskany kompost będę wykorzystywać na własne potrzeby”. Z postanowień art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, iż rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Zwolnienie dotyczy właściciela nieruchomości, a skorzystanie z tego zwolnienia nie jest uzależnione ani od wybranej metody obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ani też od pojemności kompostownika czy od wykorzystania kompostu. Zatem brak jest podstaw prawnych do żądania od podatnika informacji o pojemności kompostownika oraz o wykorzystaniu kompostu. Z uwagi na powyższe stwierdzenie nieważności wyrażenia „o pojemności ..... m<sup>3</sup>, a uzyskany kompost będę wykorzystywać na własne potrzeby” jest zasadne.

Obowiązki, które gmina może nałożyć na podmioty zobowiązane do złożenia informacji lub sprawozdania, muszą pozostawać w odpowiedniej proporcji do założonego celu i nie mogą stać w sprzeczności z innymi prawami, w szczególności o randze konstytucyjnej. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. w art. 47 zapewnia prawo do prywatności. Zgodnie z art. 51 ust. 1 i 2 Konstytucji, obowiązany do ujawniania informacji o sobie można być tylko na podstawie ustawy, a władze publiczne nie mogą pozyskiwać, gromadzić i udostępniać innych informacji o obywatelach niż niezbędne w demokratycznym państwie prawnym. Władze nie mogą ustalać dowolnie zasobu informacji, jakie chcą uzyskać od obywateli i są w tym względzie ograniczone postanowieniami ustaw.

W "ZAŁĄCZNIKU do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla zabudowy wielorodzinnej" w poz. „Termin składania” zawarte w treści wyrażenie „**lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych**” jest zbędne, ponieważ w

przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy obowiązek ponoszenia opłaty powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec, a nie od powstania odpadów. Obowiązek uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami od momentu powstania odpadów powstaje w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy. Deklaracja składana jest w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi a nie z powodu „powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”, ponieważ właściciele nieruchomości zamieszkałych nie deklarują ilości odpadów. Zatem wyrażenie „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” jest zbędne.

W załączniku nr 1 w poz. „Termin składania” pominięto informację o możliwości składania deklaracji za okres wsteczny o czym stanowi art. 6m ust. 5 pkt 1, a mianowicie „przepisu ust 4 nie stosuje się, jeżeli właściciel nieruchomości złoży nową deklarację zmniejszającą wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku ze śmiercią mieszkańca w terminie 6 miesięcy od dnia zdarzenia”.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska  
/-/ z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.