

**UCHWAŁA NR XXXIX/406/2021
RADY MIEJSKIEJ KOŁA**

z dnia 31 sierpnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Koła

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) w zw. z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za **bezzasadną** skargę wniesioną przez Władysława D. na Burmistrza Miasta Koła.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Koła, zobowiązując do poinformowania skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi oraz przesłania odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Koła
(-) **Tomasz Sobolewski**

Uzasadnienie do
UCHWAŁY NR XXXIX/406/2021
RADY MIEJSKIEJ KOŁA

z dnia 31 sierpnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Koła

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (dalej „kpa”) jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

Rada, zgodnie z przepisami obowiązującego prawa, w dniu 23 czerwca 2021 roku, uchwałą nr XXVIII/398/2021 przekazała Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Koła skargę, która wpłynęła do Rady Miejskiej Koła w dniu 31 maja 2021 roku celem przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i przedstawienia opinii organowi stanowiącemu.

W dniu 24 czerwca 2021 roku Skarżący otrzymał zawiadomienie o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy i wskazania nowego terminu załatwienia sprawy do dnia 31 sierpnia 2021 roku.

Przedmiotem postępowania wyjaśniającego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Koła jest skarga na Burmistrza Miasta Koła (dalej Burmistrz) złożona do Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu przez Pana Władysława D. i przekazana według właściwości Radzie Miejskiej Koła do rozpatrzenia.

Z treści pisma (skarga) z dnia 18 maja 2021 roku można wnioskować, że Pan Władysław D. żali się na Burmistrza, który jego zdaniem „uchyla się od ciężącego na nim obowiązku zlikwidowania składu opałowego przy ulicy Sosnowej 1 w Kole”. Twierdzi, iż węgiel sprzedawany w tym punkcie jest "gazowany i bardzo zanieczyszcza środowisko naturalne", a Burmistrza nie interesuje zanieczyszczanie środowiska "gazami z węgla ruskiego".

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Koła w celu rozpatrzenia skargi i wyjaśnienia sprawy na posiedzeniach w dniach 28 czerwca i 9 sierpnia 2021 roku przeanalizowała dokumenty (pisma stanowiące korespondencję między Burmistrem a Skarżącym) niezbędne do oceny stanu faktycznego i prawnego skargi.

W dniu 18 stycznia 2021 roku Pan Władysław D. złożył do Burmistrza skargę na Komendanta Straży Miejskiej w Kole, który odmówił ujawnienia danych osobowych i adresowych osoby, której Skarżący zarzuca złośliwe pomówienie jego osoby dot. zanieczyszczania środowiska poprzez palenie w piecu złym opalem. Dane te niezbędne są mu w celu „doniesienia o popełnieniu przestępstwa z art. 212 paragraf 1 kk do Prokuratury Rejonowej w Kole”.

W odpowiedzi na powyższe Burmistrz pismem z dnia 29 stycznia 2021 roku, nr OA.1510.1.2021 - zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi, poinformował, iż zgodnie z obowiązującym prawem tj. ustawą z dnia 10 maja 2018 roku o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781) oraz Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przestrzeganiem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), Komendant Straży Miejskiej nie może przekazać Skarżącemu żądanych danych.

W ślad za tym Pan Władysław D. pismem z dnia 4 lutego 2021 roku zwrócił się ponownie do Burmistrza o uzyskanie danych osobowych, powołując się „na status pokrzywdzonego - osoby niesłusznie pomówionej o rzekome zanieczyszczenie środowiska. Taka informacja jest mu niezbędna do zgłoszenia przestępstwa na podstawie art. 212 paragraf 1 kk i art. 207 paragraf 1 kk”.

Pismem z dnia 16 lutego 2021 roku, nr OA.1510.1.2021, Burmistrz podtrzymał swoje wcześniejsze stanowisko wyrażone w zawiadomieniu o sposobie załatwienia skargi z dnia 29 stycznia 2021 roku, nr OA.1510.1.2021 i odmawiając ujawnienia danych żądanych przez Pana Władysława D.

Kolejne pismo Pana Władysława D. z dnia 22 lutego 2021 roku skierowane do Burmistrza jest informacją o: sprzedaży na składzie opałowym "ruskiego gazowanego węgla", zakłóceniu spokoju i ciszy w nieruchomościach przy ulicy Baczyńskiego 6 i 12 w Kole, przekraczaniu dozwolonej prędkości na osiedlu Płaszczyzna, braku kontroli ze strony Straży Miejskiej co do jakości sprzedawanego opału na składzie opałowym przy ulicy Sosnowej 1, kontroli jakości opału spalanego przez mieszkańców, nieuprzątniętych ze śniegu i błota chodników przy posesjach prywatnych.

Pismem z dnia 30 marca 2021 roku, nr SM.5520.32.2021, Burmistrz udzielił odpowiedzi, iż Straż Miejska nie ma uprawnień do kontroli punktów sprzedaży opału. Uprawnienia takie posiada Państwowa Inspekcja Handlowa. W kwestii przekraczania dozwolonej prędkości, na wskazanych w piśmie ulicach, oraz zakłócenia spokoju i ciszy nocnej Burmistrz złożył powiadomienie do Policji wnioskując o kontrole. Komendant Powiatowy Policji w Kole pismem z dnia 23 kwietnia 2021 roku, nr ERD.0746.14.21.KW, udzielił Burmistrzowi informacji, iż w sprawie naruszeń porządku przy ulicy Baczyńskiego oraz naruszania przepisów o ograniczaniu prędkości na ulicy 3 Maja przeprowadzone zostały rozmowy profilaktyczne z właścicielami wynajmowanych przez obywateli Ukrainy posesji. Zwiększona zostanie kontrola drogowa oraz obserwacja wskazanych miejsc o różnych porach dnia i nocy celem wyeliminowania wskazanych w piśmie problemów.

W dniu 23 kwietnia 2021 roku wpłynęło do Burmistrza pismo Pana Władysława D. z dnia 15 kwietnia 2021 r. z propozycją aby Burmistrz osobiście wystosował pismo do Państwowej Inspekcji Handlowej o zlikwidowanie - zamknięcie składu opałowego przy ul. Sosnowej 1. Informuje również, że właściciele psów nie dopełniają obowiązków sprzątania po swoich psach, a także, że właściciele posesji przy ulicy Baczyńskiego 6 i 12 w Kole nie odprowadzają należności za gospodarowanie odpadami komunalnymi, adekwatnych do ilości zamieszkujących w tych posesjach osób. W odpowiedzi na powyższe Burmistrz, pismem z dnia 13 maja 2021 roku, nr. SM.5520.32.21, poinformował, iż właściciele nieruchomości przy ulicy Baczyńskiego 6 i 12 w Kole zostali wezwani do złożenia wyjaśnień ile faktycznie osób zamieszkuje daną nieruchomość. Takowe deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i liczbie osób zamieszkujących wyżej wymienione nieruchomości zostały złożone w dniu 21 maja 2021 roku.

Komisja ustaliła, iż skład opałowy przy ulicy Sosnowej 1 w Kole zarejestrowany jest w Krajowym Rejestrze Sądowym pod nazwą Energa Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Oddział w Kole. Przedmiotem działalności tej Spółki jest między innymi sprzedaż hurtowa paliw i produktów pochodnych (kod PKD 4671Z).

Zgodnie z art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zadań wójta należy między innymi: przygotowanie projektów uchwał rady gminy, opracowywanie programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, określanie sposobu wykonywania uchwał, gospodarowanie mieniem komunalnym, wykonywanie budżetu, zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

Kompetencje Burmistrza reguluje również art. 69 Statutu Miasta Koła (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2020 r. poz. 7756), według którego Burmistrz wykonuje uchwały rady, przypisane mu zadania i kompetencje, zadania powierzone, o ile ich wykonywanie - na mocy przepisów obowiązującego prawa - należy do burmistrza, inne zadania określone ustawami i niniejszym statutem.

Przedmiotem skargi, zgodnie z art. 227 kpa, może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Komisja uznała, iż pismo z dnia 18 maja 2021 roku skierowane jako skarga do Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu nie spełnia przesłanek zgodnie z wyżej wymienionymi artykułami, a przytaczane fakty w skardze nie znajdują odzwierciedlenia w stanie faktycznym i prawnym sprawy. W działaniach podejmowanych przez Burmistrza nie można się dopatrzeć zaniedbania lub nienależytego wykonywania zadań osobiście, jak również przez właściwe organy i pracowników, ponieważ nie posiadają prawnych kompetencji do zamknięcia punktu handlowego w Kole przy ulicy Sosnowej 1. Przez niewłaściwe wykonywanie obowiązków Komisja rozumie działania bądź beczynność organu, a także te, które są podejmowane mimo braku kompetencji lub przekroczenia kompetencji przez organ. Zdaniem komisji nie nastąpiło naruszenie praworządności ani interesu Skarżącego, jak również Komisja nie dopatrzyła się przewlekłego lub biurokratycznego załatwiania spraw przez Burmistrza, bowiem nie posiada on uprawnień do zamknięcia lub likwidacji składu opałowego, którego domaga się Skarżący.

W związku z powyższym Rada Miejska Koła uznaje skargę na Burmistrza Miasta Koła za **bezzasadną**.

Pouczenie:

W przypadku gdy skarga, w wyniku rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach spraw – bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 § 1 kpa).