

Uchwała Nr SO-1/0952/124/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 6 grudnia 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Koła na 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 roku w osobach:

Przewodnicząca: Barbara Dymkowska

Członkowie: Małgorzata Łuczak

Dorota Wierzbicka

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Koła projekcie uchwały budżetowej Miasta Koła na 2023 rok wyraża

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Koła w dniu 15 listopada 2022 roku przedłożył tutejszej Izbie w formie elektronicznej projekt uchwały budżetowej na 2023 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 25 sierpnia 2010 r. Rada Miejska w Kole podjęła uchwałę Nr LIX/455/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

I.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

* dochody w wysokości 106.465.265,80 zł, w tym:

- dochody bieżące w kwocie 98.271.696,80 zł,

- dochody majątkowe w kwocie 8.193.569,00 zł;

* wydatki w wysokości 110.090.280,80 zł, w tym:

- wydatki bieżące w kwocie 98.081.004,80 zł,

- wydatki majątkowe w kwocie 12.009.276,00 zł;

* przychody w wysokości 6.125.015,00 zł, w tym :

- z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§952) w kwocie 3.100.000,00 zł,

- z tytułu wolnych środków, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy (§950) w wysokości 3.025.015,00 zł;

* rozchody w wysokości 2.500.000,00 zł z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 190.692,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Wynik budżetu stanowi deficyt w wysokości 3.625.015,00 zł, który zgodnie z postanowieniami § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy (§950) oraz przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek (§952).

Planowany deficyt stanowi 3,40 % projektowanych dochodów.

Biorąc pod uwagę bilans z wykonania budżetu Jednostki sporządzony na dzień 31 grudnia 2021 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2022 oraz uchwałę budżetową na rok 2022 (po zmianach), Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii miasto Koło posiada do dyspozycji wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.087.295,23 zł, zatem w wysokości pozwalającej na zaangażowanie w budżecie roku 2023 kwoty 3.025.015,00 zł pod warunkiem, iż nie zostaną one do końca roku uruchomione na wydatki budżetu roku 2022.

4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 z późn. zm.).

5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

7. Dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości niższej niż wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej Burmistrz poinformował, iż 24 listopada 2021 r. podjęto uchwałę Nr XLII/451/2021 Rady Miejskiej Koła w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie przepisu art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.).
8. W postanowieniach projektu uchwały lub w projekcie uchwały i w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, w tym:
 - wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Zwalczania Narkomanii zaplanowano w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych,
 - dochody z tyt. opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
 - plan dochodów i wydatków majątkowych z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych.
9. Planowane w projekcie budżetu na 2023 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2023, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
10. W projekcie budżetu zabezpieczono środki na wydatki na zadania obowiązkowe miasta, jak również w odpowiedniej wysokości wydatki na doszkalać i doskonalenie nauczycieli.

II. Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości i uchybienia w projekcie uchwały budżetowej:

1. W projekcie uchwały budżetowej wskazano w podstawie prawnej art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022, poz. 1668), mimo to nie określono w jej postanowieniach sumy, do której wójt/burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania, co wynika z wyżej cytowanego przepisu.
2. Z załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej dot. planowanych wydatków wynika, że w dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdziale 90002 Gospodarka odpadami komunalnymi nie zaplanowano § 4610 Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego, w którym należy ujmować koszty postępowania windykacyjnego. Skład Orzekający proponuje uzupełnienie planu wydatków o powyższy paragraf.

3. W dziale 010 Rolnictwo i łowiectwo, rozdziale 01030 Izby rolnicze zaplanowane wydatki z tytułu odpisu od uzyskanych wpływów z podatku rolnego na rzecz Izby Rolniczej wynoszą 600,00 zł, co stanowi 1,85% wpływów z tego podatku, a stosownie do przepisu art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 183) odpis winien stanowić 2% uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego.
4. W projekcie uchwały budżetowej nie ujęto upoważnień z art. 111 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terenie tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583 z późn. zm.). Wprawdzie w projekcie budżetu nie zaplanowano dochodów ani wydatków z Funduszu Pomocy, jednakże Skład Orzekający proponuje uzupełnienie projektu uchwały o powyższe upoważnienia.

III. Ponadto z załącznika Nr 5 pn. Plan wydatków majątkowych na 2023 rok wynika, że miasto planuje udzielenie pomocy finansowej dla powiatu kolskiego w zakresie przebudowy dróg i chodników w kwocie ogółem 2.216.282,00 zł. Z dokumentów będących w posiadaniu Izby wynika, że Rada Miejska Koła podjęła uchwałę o udzieleniu pomocy finansowej na kwotę 186.282,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że udzielenie w 2023 roku dotacji celowych na pomoc finansową w pozostałej kwocie (2.030.000,00 zł) winno zostać poprzedzone podjęciem przez Radę Miejską stosowną uchwałą na podstawie art. 10 ust. 2, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Barbara Dymkowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.