

**UCHWAŁA NR LXI/622/2023
RADY MIEJSKIEJ KOŁA**

z dnia 22 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Koła

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w zw. z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za **bezzasadną** skargę wniesioną przez Annę W. na Burmistrza Miasta Koła.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Koła, zobowiązując do poinformowania Skarżącej o sposobie rozpatrzenia skargi oraz przesłania odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Koła
(-) **Tomasz Sobolewski**

Uzasadnienie do
UCHWAŁY NR LXI/622/2023
RADY MIEJSKIEJ KOŁA

z dnia 22 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Koła

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (dalej kpa), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

Rada, na podstawie obowiązującego prawa, w dniu 20 grudnia 2022 r., uchwałą Nr LIX/599/2022 przekazała do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Koła skargę z dnia 1 grudnia 2022 r. celem przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i przedstawienia opinii organowi stanowiącemu.

Skarga była rozpatrywana przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji w dniach: 20 grudnia 2022 r. i 15 lutego 2023 r. Komisja po szczegółowym zapoznaniu się z treścią skargi i jej analizie, wystąpiła do Burmistrza Miasta Koła z wnioskiem o ustosunkowanie się do skargi i udzielenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

Komisja ustaliła, że Skarżąca kwestionuje sposób realizacji obowiązku nałożonego na organ przez:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- art.1 ust.1 pkt.3 ust.2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 214),
- rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2020 r. poz. 1916).

Zdaniem Skarżącej, prowadzony przez Urząd zbiór danych przestrzennych miejscowych planów miasta Koła nie spełnia wymagań nałożonych ww. przepisami prawa, gdyż zbiór ten nie zawiera dwóch, wymaganych prawem elementów (*obiektów przestrzennych*) tj. *rysunku aktu planowania przestrzennego oraz dokumentu powiązanego z aktem planowania przestrzennego*. Ponadto twierdzi, że ww. zbiór danych przestrzennych miejscowych planów nie jest zgodny ze schematem aplikacyjnym GML, co wskazuje na brak zrozumienia obowiązków organu wynikających z ww. przepisów, narażenia miasta na utratę środków publicznych oraz dalsze działania związane z naruszeniem prawa.

Burmistrz w piśmie z dnia 30 grudnia 2022 r. nr IP.0012.2.3.2022 udzielił komisji merytorycznej odpowiedzi, wyjaśniając co następuje:

Gmina Miejska Koło udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- *Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych*

- *Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.*

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to:

- **<https://mpzp.igeomap.pl/atom>**

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP
[https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=1](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=1)
- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP
[https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=2](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=2)

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na

stronie [https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=\[TERYT\]&temat=3.4](https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=[TERYT]&temat=3.4)

**w miejsce [TERYT] należy wpisać 6-znakowy identyfikator systemu TERYT dla Gminy Miejskiej Koło.*

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, **zgodnego ze schematem** aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz **podpisanego podpisem elektronicznym** - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych **zawiera wszystkie obiekty** wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie [Ministerstwa Rozwoju i Technologii](#) - poprzez [wtyczkę APP](#) dla aplikacji QGIS lub [walidator online](#).

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- **gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,**
- **zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.**

Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia, tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>.

Wykonawca na bieżąco współpracuje z urzędem w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru.

Zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Należy stwierdzić, że urząd nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się, zgodnie z przepisami, w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją, co potwierdza również Skarżąca, w piśmie procesowym do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu dnia 9 września 2022. Skarżąca wskazała, że "usługa przeglądania dla zbioru danych przestrzennych miejscowych planów miasta Koła zapewnia obecnie wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych" - a zatem zarzut stawiany Burmistrzowi Miasta Koła, iż usługa ta nie zapewnia wyświetlania objaśnień symboli kartograficznych stała się nieaktualna.

Należy podkreślić, iż Skarżąca również w miesiącu sierpniu 2022 r., złożyła do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, skargę na bezczynność Burmistrza Miasta Koła, w przedmiocie zapewnienia dostępu do zbioru danych przestrzennych miasta Koła, wymaganych cytowanymi wyżej przepisami prawa.

W postanowieniu z dnia 14 października 2022 r., sygn. akt IV SAB/Po 123/22, Sąd postanowił odrzucić skargę, a w uzasadnieniu wskazał m.in., że „sama czynność utworzenia zbiorów danych przestrzennych, czy też czynność zamieszczenia tam określonej informacji publicznej, nie dotyczy uprawnień lub obowiązków skarżącej. Nie istnieje też przepis prawa, który uprawniałby skarżącą do żądania zamieszczenia lub

usunięcia z tych zbiorów danych przestrzennych informacji publicznej. Sam, wynikający z przepisów ustawy obowiązek utworzenia danych przestrzennych, nie rodzi w tym przypadku po stronie skarżącej uprawnień”

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, że żaden organ nadzoru dotychczas nie zakwestionował prawidłowości wykonywania zadań ustawowych Gminy Miejskiej Koło, w zakresie którego dotyczy skarga.

W związku z powyższym Komisja opiniuje Radzie Miejskiej Koła uznanie skargi na Burmistrza Miasta Koła za **bezzasadną**.

Pouczenie:

W przypadku gdy skarga, w wyniku rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach spraw – bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 § 1 kpa).