

UCHWAŁA NR LXIV/642/2023
RADY MIEJSKIEJ KOŁA

z dnia 19 kwietnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Koła

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572) w zw. z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za **bezzasadną** skargę wniesioną przez Piotra G. na Burmistrza Miasta Koła.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Koła, zobowiązując do poinformowania Skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi oraz przesłania odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Koła
(-) **Tomasz Sobolewski**

Uzasadnienie do
UCHWAŁY NR LXIV/642/2023
RADY MIEJSKIEJ KOŁA

z dnia 19 kwietnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Koła

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (dalej kpa), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

Rada, na podstawie obowiązującego prawa, w dniu 22 lutego 2023 r., uchwałą Nr XLI/624/2023 przekazała do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Koła skargę z dnia 29 stycznia 2023 r. (wpływ do Rady Miejskiej Koła w dniu 30 stycznia 2023 r.) celem przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i przedstawienia opinii organowi stanowiącemu. Komisja ustaliła że Skarżący składa skargę na Burmistrza Miasta Koła w sprawie niedotrzymania obietnicy zabezpieczenia w budżecie miasta Koła środków finansowych na rok 2022.

Komisja, po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego na posiedzeniach w dniach 22 lutego 2023 r. i 30 marca 2023 r., wypracowała następujący stan faktyczny i prawny:

W dniu 31 maja 2021 r., Skarżący wraz z dwoma współwłaścicielami złożyli do Burmistrza Miasta Koła wniosek o zmianę planu zagospodarowania przestrzennego działek nr 46/12 i 46/13 w rejonie ulicy Bliznej. W obecnie obowiązującym planie zagospodarowania przestrzennego nieruchomości te oznaczone są symbolem U1 (usługi nieuciążliwe), o czym Skarżący, nabywając przedmiotową nieruchomość był świadomy. Każdorazowo do sporządzenia aktu notarialnego, Urząd wydaje stosowne zaświadczenia o przeznaczeniu nieruchomości w planie miejscowym.

We wniosku z 31 maja 2021 r. współwłaściciele wnieśli o zmianę przeznaczenia nieruchomości na MW i U (czyli zmianę funkcji przeznaczenia budynków na zabudowę mieszkalną, wielorodzinną z usługami), uważając, że zmiany należy dokonać tylko w części opisowej co byłoby niezgodne z przepisami prawa. Wraz ze zmianą funkcji musi być wykonany rysunek planu, a nie tylko zmiana w części tekstowej, o co wnoszą współwłaściciele.

Na powyższy wniosek Burmistrz Miasta Koła udzielił odpowiedzi w piśmie z dnia 30 czerwca 2021 r., nr IP.6724.8.2021 wyjaśniając, iż wniosek nie może być zrealizowany w 2021 r. gdyż są już wykonywane prace przewidziane do zrealizowania w 2021 r. W ramach środków finansowych zabezpieczonych w budżecie miasta Koła na rok 2021 zostały zawarte już umowy z wykonawcą na opracowanie dwóch miejscowych planów i zmianę studium miasta Koła. Poinformował, że wniosek zostanie poddany analizie z uwzględnieniem w budżecie miasta Koła środków finansowych na rok 2022, co nie oznacza zobowiązania do jego realizacji.

W dniu 31 marca 2021 r. Rada Miejska podjęła uchwałę Nr XXXV/355/2021 w sprawie aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Koła. Uchwała ta zawiera wieloletni program sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Celem podjęcia uchwały jest realizacja wymogu przewidzianego w art. 32 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, 1846, 2185 i 2747), zgodnie z którym w celu oceny aktualności studium i planów miejscowych, wójt, burmistrz lub prezydent miasta dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji zamieszczonych w rejestrach, o których mowa w art. 57 ust. 1-3 i art. 67, oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego (art. 32 ust. 1) przytoczonej ustawy.

Burmistrz przekazuje radzie wyniki analiz, po uzyskaniu opinii gminnej lub innej właściwej, komisji urbanistyczno-architektonicznej, co najmniej raz w czasie kadencji rady. Rada podejmuje uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne, w całości lub w części, podejmuje działania.

Przy podejmowaniu uchwały, rada gminy bierze pod uwagę w szczególności zgodność studium albo planu miejscowego z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Pod koniec 2020 r. przystąpiono do sporządzenia "Analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym Gminy Miejskiej Koło". Opracowanie uzyskało wymaganą opinię Gminnej Komisji Urbanistyczno-Archiitektonicznej.

Wniosek Skarżącego został złożony w Urzędzie 31 maja 2021 r., już po podjęciu przez radę ww. uchwały, nie mógł zatem być uwzględniony w wieloletnim programie sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Burmistrz realizując swoje obowiązki dokonał analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym miasta, ocenił postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracował wieloletni program ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji zamieszczonych w rejestrach oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego.

Wykonał także ustawowy obowiązek przekazania Radzie wyników analiz (co najmniej raz w czasie kadencji).

Kolejnym pismem z dnia 9 maja 2022 r., nr IP.6724.8.2021 Burmistrz Miasta Koła poinformował Skarżącego, że wniosek z dnia 31 maja 2021 r. był analizowany. Jednym z warunków przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest zabezpieczenie środków finansowych w budżecie miasta Koła. W ramach zabezpieczonych środków finansowych na rok 2022, Burmistrz przedstawił Radzie projekt uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Koła w rejonie ulicy Sienkiewicza. Uchwała została podjęta w dniu 30 marca 2022 r. i nosi Nr XLVII/492/2022. Z uwagi na sytuację finansową miasta, nie było, zdaniem Burmistrza, możliwości przeznaczenia dodatkowych środków na dalsze zmiany planów miejscowych.

W toku prowadzonego postępowania, ustalono że:

- w roku 2021 wpłynęło 13 wniosków dotyczących zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego,
- w roku 2022 wpłynęło 6 wniosków dotyczących zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i 2 wnioski dotyczące zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Koła,
- w 2022 roku uchwalono:
 - a) miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Koła w rejonie ulic: Konwaliowej, Malczewskiego – uchwała Nr XLVI/487/2022 Rady Miejskiej Koła z dnia 23 lutego 2022 r. (wniosek z 2020 r.),
 - b) miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Koła w rejonie ulicy Grabskiego – uchwała Nr XLVI/488/2022 Rady Miejskiej Koła z dnia 23 lutego 2022 r. (wniosek z 2021 r.),
 - c) w dniu 30 marca 2022 roku Rada Miejska Koła podjęła uchwałę Nr XLVII/492/2022 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Koła w rejonie ulicy Sienkiewicza (wniosek z 2021 r.). Plan zatwierdzony w 2023 roku,
 - d) w dniu 19 stycznia 2023 roku Rada Miejska Koła podjęła uchwałę Nr XLVII/492/2023 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Koła w rejonie ulicy Cegielnianej (wniosek z 2022 r.). Plan finansowany przez Powiat Kolski w formie refundacji za rzeczywiste poniesione koszty.
- w budżecie miasta:
 - a) w 2021 roku zabezpieczono środki finansowe w kwocie: 41 489,40 zł.
W tym środki w wysokości 14.800,00 zł na wynagrodzenie projektanta za opracowanie projektów decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu,
 - b) w 2022 roku zabezpieczono środki finansowe w kwocie: 56 017,60 zł.

W tym środki w wysokości 9 240,00 zł na wynagrodzenie projektanta za opracowanie projektów decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

W dniu 28 kwietnia 2021 r. Rada Miejska Koła podjęła uchwałę Nr XXXVI/364/2021 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Koła w granicach administracyjnych miasta (wnioski z 2020 r.). Na etapie prowadzonej procedury zmiany Studium miasta Koła można było składać wnioski. Planowany termin podjęcia uchwały w sprawie zatwierdzenia zmiany Studium miasta Koła - marzec 2023 r.

Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego "Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw".

Jak wykazano wcześniej działania Burmistrza nie naruszają prawa i interesu Skarżącego, a korespondencja prowadzona była terminowo i z należytą starannością.

Mając na uwadze powyższe Komisja opiniuje Radzie Miejskiej Koła uznanie skargi na Burmistrza Miasta Koła za **bezzasadną**.

Pouczenie:

W przypadku gdy skarga, w wyniku rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach spraw – bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 § 1 kpa).