

Uchwała Nr 8/433/2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 7 marca 2018 r.

WALA MIEJSKA
W KOLE

Wpłynęło, dn. 12.03.2018

[Signature]

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

URZĄD MIEJSKI W KOLE	
KANCELARIA OGÓLNA	
Wpłynęło 12. MAR. 2018	
Ilość zał.	podpis: <i>[Signature]</i>
L.dz.	skierowano:
znak sprawy	

uchwały Nr LI/498/2018 Rady Miejskiej w Kole z dnia 31 stycznia 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, ustalenia stawek dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych publicznym i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego oraz szkołom zakładanym i prowadzonym na terenie Gminy Miejskiej Koło przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i ministrowie, w części obejmującej:

- § 3,
- § 10,

jako sprzecznych z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 8 lutego 2018 r. Rada powołując się na art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji, **ustaliła stawki dotacji** oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości pobierania i wykorzystania dotacji udzielanych publicznym i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego oraz szkołom zakładanym i prowadzonym na terenie Gminy Miejskiej Koło przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i ministrowie.

Na podstawie art. 61 §§ 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Miasta o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr LI/498/2018 Rady Miejskiej w Kole, z powodu

sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 7 marca 2018 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Z brzmienia art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że do zadań własnych gminy należą sprawy edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym jednostek samorządu terytorialnego jest, jak stanowi art. 11 ust. 2, 3 i 4 ustawy z 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59, z późn. zm.), zapewnienie funkcjonowania określonych kategorii instytucji i placówek oświatowych. W kontekście przywołanych regulacji, jedną z form realizacji przez gminę zadań oświatowych jest udzielanie dotacji na zasadach określonych w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych. Obowiązki organu stanowiącego gminy w tym zakresie wynikają wprost z art. 38 ust. 1 tej ustawy. W myśl przywołanego przepisu, organ ten jest uprawniony do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15–21, art. 25, art. 26, art. 28–30 i art. 32 oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, terminu przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji.

Wykonując wskazane dyspozycje, Rada podjęła uchwałę, przekraczając jednak delegację ustawową do jej stanowienia, albowiem w § 3 ust. 1-10 tej uchwały organ ten postanowił szczegółowo o wysokości dotacji, jaką ma otrzymać odpowiednio na każde dziecko, każdego ucznia lub uczestnika zajęć, w tym osoby niepełnosprawne, przedszkole, inna forma wychowania przedszkolnego, czy szkoła podstawowa.

I tak Rada w postanowiła:

§ 3. Ustala się następujące stawki dotacji:

1. na ucznia niepełnosprawnego uczęszczającego do publicznego przedszkola, niebędącego przedszkolem specjalnym stawka dotacji wynosi 100% kwoty przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący, w sytuacji gdy podstawowa kwota dotacji dla przedszkoli, ogłaszana w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Kole jest niższa niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący;
2. na ucznia niepełnosprawnego uczęszczającego do publicznej innej formy wychowania przedszkolnego stawka dotacji wynosi 100% kwoty przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej

subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący, w sytuacji gdy wartość 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli ogłaszanej w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Kole jest niższa niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący;

3. na ucznia niepełnosprawnego uczęszczającego do oddziału przedszkolnego zorganizowanego w publicznej szkole podstawowej, niebędącej szkołą podstawową specjalną stawka dotacji wynosi 100% kwoty przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący, w sytuacji gdy podstawowa kwota dotacji dla szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, ogłaszana w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Kole jest niższa niż kwoty przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący;
4. na każdego wychowanka internatu zorganizowanego w publicznej szkole, w której realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, niebędącej szkołą specjalną stawka dotacji wynosi 100% kwoty przewidzianej na takiego wychowanka internatu w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący, w sytuacji gdy podstawowa kwota dotacji dla szkół, w których zorganizowano internat, ogłaszana w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Kole jest niższa niż kwota przewidziana na takiego wychowanka internatu w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący;
5. na ucznia niepełnosprawnego uczęszczającego do niepublicznego przedszkola niebędącego przedszkolem specjalnym, spełniającego warunki, o których mowa w art. 17 ust. 1 ustawy stawka dotacji wynosi 100% kwoty przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący, w sytuacji gdy podstawowa kwota dotacji dla przedszkoli ogłaszana w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Kole jest niższa niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący;
6. na ucznia niepełnosprawnego uczęszczającego do niepublicznego przedszkola niebędącego przedszkolem specjalnym, które nie spełnia warunków, o których mowa w art. 17 ust. 1 ustawy stawka dotacji wynosi 100% kwoty przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący, w sytuacji gdy wartość 75% podstawowej kwoty dotacji dla

przedszkoli, ogłaszanej w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Kole jest niższa niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący;

7. na ucznia niepełnosprawnego uczęszczającego do oddziału przedszkolnego zorganizowanego w niepublicznej szkole podstawowej, niebędącej szkołą podstawową specjalną, w której oddział przedszkolny spełnia warunki o których mowa w art. 19 ust. 1 ustawy, stawka dotacji wynosi 100% kwoty przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący, w sytuacji gdy podstawowa kwota dotacji dla szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, ogłaszana w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Kole jest niższa niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący;
8. na ucznia niepełnosprawnego uczęszczającego do oddziału przedszkolnego zorganizowanego w niepublicznej szkole podstawowej, niebędącej szkołą podstawową specjalną, niespełniającej warunków o których mowa w art. 19 ust. 1 ustawy, stawka dotacji wynosi 100% kwoty przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący, w sytuacji gdy wartość 75% podstawowej kwoty dotacji dla szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, ogłaszanej w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Kole jest niższa niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący;
9. na ucznia niepełnosprawnego uczęszczającego do niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego, spełniającej warunki, o których mowa w art. 21 ust. 1 ustawy stawka dotacji wynosi 100% kwoty przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący, w sytuacji gdy wartość 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, ogłaszanej w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Kole jest niższa niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący;
10. na ucznia niepełnosprawnego, uczęszczającego do niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego, niespełniającej warunków, o których mowa w art. 21 ust. 1 ustawy stawka dotacji wynosi 100% kwoty przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego innej

formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący, w sytuacji gdy wartość 40% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, ogłaszanej w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Kole jest niższa niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący;

Obowiązkiem Rady było ustalenie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, terminu przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji. W myśl obowiązujących przepisów wysokość dotacji na każde dziecko (ucznia, uczestnika zajęć), w tym dziecko niepełnosprawne określone zostało wprost przez ustawodawcę.

Zgodnie z linią orzecniczą sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z dnia 8 maja 2013 r. sygn. akt II GSK 299/12, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 28 października 2015 r. sygn. akt I SA/Po1305/15), przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej. Organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest bowiem upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

Rada w uchwale określiła wysokość dotacji na każde dziecko (odpowiednio ucznia i uczestnika) uczęszczające dla szkół i placówek oświatowych niepublicznych prowadzonych przez inne organy niż Gmina w sytuacji, gdy uregulowane zostało to już przez ustawodawcę w ustawie.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdza, że postanowienia zawarte w całym § 3 uchwały obarczone są istotną wadą prawną, gdyż są niezgodne z przepisami art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych i nie powinny pozostawać w obrocie prawnym, zatem stwierdzenie nieważności w tej części uchwały jest zasadne.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że ustawodawca w art. 80 pkt 16) ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, uchylił z początkiem 2018 roku, tj. z dniem wejścia w życie tej ustawy, przepisy rozdziału 7 i 8 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty

(Dz. U. z 2017 r. poz. 2198, z późn. zm.), w których znajdowały się art. 80 i art. 90 stanowiące podstawę, w oparciu o którą została uchwalona przez Radę Miejską w Kole uchwała Nr XXXI/303/16 z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, ustalania stawek dotacji oraz zakresu i trybu kontroli wykorzystania dotacji udzielanych publicznym i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego oraz szkołom zakładowym i prowadzonym na terenie Gminy Miejskiej Koło przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i ministrowie.

W ocenie Kolegium Izby nie było więc podstaw, aby w badanej uchwale znalazł się zapis o utracie mocy obowiązywania dotychczas obowiązującej w gminie uchwały regulującej przyznawanie i rozliczanie dotacji dla niepublicznych placówek oświatowych prowadzonych przez organy inne niż jednostka samorządu terytorialnego. Uchwała ta bowiem utraciła swoją ważność na mocy obowiązującego prawa, tj. ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

W tytule uchwały użyto również sformułowania „ustalenia stawek dotacji”, do których stanowienia organ stanowiący nie posiada delegacji ustawowej za wyjątkiem ustalenia dotacji w wysokości wyższej od ustalonej na mocy art. 39 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.