



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I:0552.32.2019.22

RADA MIEJSKA
w KOLE

Wpłynęło, dn. 15.04.2019
Kuligowska

Poznań, 10 kwietnia 2019 r.

ODPIS	
URZĄD MIEJSKI W KOLE	
KANCELARIA OGÓLNA	
Wpłynęło	12. KWI. 2019
Ilość zał.	podpis: <i>Ł</i>
L.dz. <i>6674</i>	skierowano: <i>BK</i>

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu

ul. Ratajczaka 10/12
61-815 Poznań

za pośrednictwem: **Rady Miejskiej w Kole**

ul. Stary Rynek 1
62-600 Koło

Skarżący: **Wojewoda Wielkopolski**

al. Niepodległości 16/18
61-713 Poznań

reprezentowany przez

radcę prawnego Magdalenę Bielawską

Organ: **Rada Miejska w Kole**

- Miasto Koło

ul. Stary Rynek 1, 62-600 Koło

SKARGA

na uchwałę nr LII/514/2018 Rady Miejskiej w Kole z dnia 28 lutego 2018 roku w sprawie uchwalenia „Wieloletniego planu modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2018-2020”.

W imieniu skarżącego w oparciu o załączone do niniejszej skargi pełnomocnictwo oraz na podstawie art. 93 ust. 1 i art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) **zaskarżam w całości uchwałę** nr LII/514/2018 Rady Miejskiej w Kole z dnia 28 lutego 2018 roku w sprawie uchwalenia „Wieloletniego planu modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2018-2020”

i wnoszę o:

- 1) orzeczenie o niezgodności zaskarżonej uchwały nr LII/514/2018 Rady Miejskiej w Kole z dnia 28 lutego 2018 roku w sprawie uchwalenia „Wieloletniego planu modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2018-2020” z prawem, tj. z art. 21 ust. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków - ze względu na istotne naruszenie prawa;
- 2) zasądzenie od organu na rzecz skarżącego kosztów postępowania sądowego, w tym kosztów zastępstwa procesowego, według norm przepisanych.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 28 lutego 2018 r. Rada Miejska w Kole podjęła uchwałę nr LII/514/2018 w sprawie uchwalenia „Wieloletniego planu modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2018-2020”, zwaną dalej: „uchwałą”. Plan ten stanowi załącznik do uchwały.

Jako podstawę prawną uchwały powołano art. 21 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2017 r. poz. 328 ze zm.).

Uchwała wpłynęła do Wojewody Wielkopolskiego w dniu 12 marca 2018 r.

Dowód: uchwała nr LII/514/2018 Rady Miejskiej w Kole z dnia 28 lutego 2018 roku w sprawie uchwalenia „Wieloletniego planu modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2018-2020” wraz z przednią stroną koperty, w której uchwała została doręczona

Dokonując oceny zgodności z prawem zaskarżonej uchwały, skarżący stwierdził, co następuje:

Ustawodawca szczegółowo określił kompetencje poszczególnych organów gminy oraz samego przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego w procesie opracowania, sprawdzenia pod względem zgodności z warunkami określonymi w ustawie i uchwalania wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zwanej dalej: „u.z.z.w.z.o.ś.”, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu, zwany dalej „planem”. Jakie kwestie powinien taki plan określać wymienia ust. 2 art. 21 u.z.z.w.z.o.ś. Do obowiązkowych elementów planu ustawodawca zaliczył określenie: planowanego zakresu usług wodociągowo-kanalizacyjnych, przedsięwzięć rozwojowo-modernizacyjnych w poszczególnych latach, przedsięwzięć racjonalizujących zużycie wody oraz wprowadzanie ścieków, nakładów inwestycyjnych w poszczególnych latach oraz sposobów finansowania planowanych inwestycji. Według kolejnych ustępów omawianego przepisu przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przedkłada plan wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), który sprawdza, czy jest on zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ustaleniami zezwolenia wydanego temu przedsiębiorstwu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków (ust. 3 i ust. 4). Stosownie do zapisów ust. 5, w sytuacji, gdy opracowany przez przedsiębiorstwo plan spełnia wskazane wymagania, rada gminy uchwała wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta).

Odnosząc powyższe do niniejszej sprawy stwierdzić należy, że Rada Miejska w Kole podjęła uchwałę z naruszeniem procedury określonej w art. 21 u.z.z.w.z.o.ś., bowiem uchwaliła „Wieloletni plan modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2018-2020” w innym brzmieniu, niż plan opracowany przez Miejski Zakład Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Kole (dalej: „MZWiK w Kole”).

Wojewoda Wielkopolski, wszczynając postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały, wezwał Radę Miejską w Kole do przedłożenia wieloletniego planu modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2018-2020 opracowanego przez MZWiK w Kole, będącego podstawą podjęcia

uchwały, jak również protokołu z sesji Rady Miejskiej w Kole z dnia 28 lutego 2018 r. w części odnoszącej się do uchwały, a ponadto do uzasadnienia ewentualnych różnic między treścią planu uchwalonego przez Radę Miejską w Kole, a treścią planu opracowanego przez MZWiK w Kole.

Dowód: pismo Wojewody Wielkopolskiego z dnia 3 kwietnia 2018 r. wraz z UPP (str. 1-2 akt sprawy nr KN-I.4131.1.143.2018.22)

Z wyjaśnień złożonych przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kole, pana Artura Szafrąńskiego, wynika, że w ww. planie została decyzją Rady Miejskiej w Kole wykreślona inwestycja pn. „Przebudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków dla aglomeracji Koło”. Fakt ten znajduje potwierdzenie także w protokole z sesji Rady Miejskiej w Kole, w którym stwierdza się, że „radny Piasecki (...) złożył formalny wniosek o wykreślenie z Wieloletniego planu modernizacji inwestycji dotyczącej budowy nowej oczyszczalni ścieków”, po czym „Przewodniczący Rady Miejskiej w Kole poddał pod głosowanie wniosek radnego Piaseckiego (...). Za wnioskiem opowiedziało się 12 radnych, 4 osoby były przeciw, nikt nie wstrzymał się od głosu. Wobec powyższego wniosek został przegłosowany”. Po uwzględnieniu ww. wniosku przez Radę Miejską w Kole, jej przewodniczący poddał pod głosowanie projekt przedmiotowy uchwały. Uchwała została podjęta.

Na sesji 28 lutego 2018 r. Rada Miejska w Kole uchwaliła zatem „Wieloletni plan modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2018-2020” nie w brzmieniu opracowanym przez MZWiK w Kole, lecz w brzmieniu zmienionym przez tę radę, co w ocenie skarżącego stanowi naruszenie procedury uregulowanej w art. 21 u.z.z.w.z.o.ś.

Dowody:

- 1) pismo Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kole z 6 kwietnia 2018 r. nr BR.0004.25.2018 wraz z załącznikiem - protokołem z sesji Rady Miejskiej w Kole z dnia 28 lutego 2018 r. (str. 3-7 akt sprawy nr KN-I.4131.1.143.2018.22)
- 2) „Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2018-2020” w wersji opracowanej przez MZWiK w Kole i przedłożony Burmistrzowi Miasta Koła, jak również stanowiący podstawę sporządzenia projektu uchwały przedłożonej Radzie Miejskiej w Kole celem uchwalenia (str. 34-51 akt sprawy nr KN-I.4131.1.143.2018.22)
- 3) uchwała nr LII/514/2018 Rady Miejskiej w Kole z dnia 28 lutego 2018 roku w sprawie uchwalenia „Wieloletniego planu modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2018-2020”

Wyjaśnić należy, iż w orzecznictwie sądów administracyjnych wyrażony został pogląd, że „przedsiębiorstwo opracowuje plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych a nie projekt tego planu. Podjęcie uchwały przez radę gminy jest zatem aktem zatwierdzenia planu, a nie formą jego kreacji” (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 27 kwietnia 2015 r., sygn. akt II SA/Gl 1550/14). Skarżący podziela także stanowisko Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (wyrok z dnia 5 kwietnia 2018 r., sygn. akt II SA/Łd 158/18), że „użytemu w art. 21 ust. 5 ustawy terminowi «rada ... uchwała» należy przypisać swoiste znaczenie prawne, wynikające z kontekstu normy kompetencyjnej, tj. normy nakładającej na organ obowiązek zajęcia się sprawą planu w granicach kompetencji władczych nad działalnością przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Niewątpliwie zawarte w art. 21 ust. 5 ustawy określenie «plan (...) rada uchwała» nie oznacza, że rada gminy jest władna podjąć wyłącznie uchwałę akceptującą plan – przy takim założeniu to organ wykonawczy gminy miałby wyłączną kompetencję do weryfikacji założeń planu, zaś rola rady gminy ograniczałaby się do automatycznej akceptacji planu. (...) W prawie administracyjnym zobowiązanie organu administracji publicznej do zajęcia się określoną sprawą zawiera w swej istocie możliwość zajęcia nie tylko stanowiska pozytywnego,

ale również stanowiska negatywnego”. Tym samym Sąd ten dopuścił możliwość podjęcia na podstawie art. 21 ust. 5 u.z.z.w.z.o.ś. nie tylko uchwały zatwierdzającej plan, ale również uchwały o odmowie zatwierdzenia planu, tłumacząc, że „jeżeli rada mogłaby jedynie zatwierdzać plan, to tym samym nie mogłaby chronić mieszkańców przed nieuzasadnionym wzrostem cen i opłat za usługi dostarczania wody i odprowadzania ścieków, plan stanowi bowiem podstawę do ustalenia taryf”.

Podsumowując, skarżący stoi na stanowisku, że w oparciu o normę kompetencyjną wynikającą z art. 21 ust. 5 u.z.z.w.z.o.ś., rada gminy jest upoważniona jedynie do podjęcia uchwały zatwierdzającej wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych opracowany przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne albo do podjęcia uchwały o odmowie zatwierdzenia takiego planu. Przepis art. 21 ust. 5 u.z.z.w.z.o.ś. nie daje natomiast podstaw do władczego ingerowania przez radę gminy w treść planu opracowanego przez przedsiębiorstwo, w tym do dokonywania w nim merytorycznych zmian w zakresie przedsięwzięć rozwojowo-modernizacyjnych.

Tym samym działania Rady Miejskiej w Kole polegające na uchwaleniu „Wieloletniego planu modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2018-2020” po uprzednim „wykreśleniu decyzją Rady” z przedmiotowego planu opracowanego przez MZWIK w Kole inwestycji pn. „Przebudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków dla aglomeracji Koło”, skarżący ocenia jako wykraczające poza zakres upoważnienia wynikającego z art. 21 ust. 5 u.z.z.w.z.o.ś., a jednocześnie ingerujące w zakres uprawnień przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, o którym mowa w art. 21 ust. 1 i 2 u.z.z.w.z.o.ś. W świetle art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), który obliguje organy władzy publicznej do działania na podstawie i w granicach prawa, stwierdzone uchybienie stanowi naruszenie prawa o charakterze istotnym.

Uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa stanowiącym przesłankę do stwierdzenia jej nieważności w całości. Ze względu jednak na upływ terminu wskazanego w art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, organ nadzoru nie może we własnym zakresie stwierdzić nieważności przedmiotowej uchwały, stąd też – w oparciu o art. 93 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – zaskarża przedmiotową uchwałę do Sądu. Zawarty w petitum skargi wniosek o orzeczenie przez Sąd niezgodności zaskarżonej uchwały z prawem uwzględnia wystąpienie okoliczności, o których mowa w art. 94 ust. 1 i 2 ww. ustawy, tj. upływ jednego roku od dnia podjęcia zaskarżonej uchwały, która nie stanowi aktu prawa miejscowego, oraz brak stwierdzenia nieważności uchwały z powodu upływu ww. rocznego terminu przy jednoczesnym istnieniu przesłanek stwierdzenia nieważności.

W tym stanie rzeczy, wnioski skarżącego są uzasadnione.

RADCA PRAWNY
Pz-4463

Magdalena Bielawska

Załączniki:

- 1) uchwała nr LII/514/2018 Rady Miejskiej w Kole z dnia 28 lutego 2018 roku w sprawie uchwalenia „Wieloletniego planu modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2018-2020” wraz z przednią stroną koperty, w której uchwała została doręczona (oryginały);
- 2) uporządkowane i ponumerowane (51 stron) akta sprawy nr KN-I.4131.1.143.2018.22 (oryginały);
- 3) odpis skargi;
- 4) pełnomocnictwo.