



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 9 sierpnia 2017 r.

Poz. 5425

Elektronicznie podpisany przez:  
Lidia Przewoźna  
Data: 2017-08-09 14:44:42

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.406.2017.22 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 7 sierpnia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność uchwały nr XLI/413/2017 Rady Miejskiej w Kole z dnia 28 czerwca 2017 r. w sprawie zmiany nazwy Szkoły Podstawowej nr 2 im. Adama Mickiewicza w Kole – ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Uchwałę nr XLI/413/2017 Rada Miejska w Kole podjęła na sesji 28 czerwca 2017 r. Jako podstawę prawną uchwały powołano: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz art. 5 ust. 5, art. 5c pkt 1, art. 58 ust. 1, ust. 2a i ust. 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.) w związku z § 21 ust. 7 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 marca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2017 r. poz. 649).

Uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu 6 lipca 2017 r.

**Dokonując oceny legalności przedłożonej do oceny uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Uchwałę nr XLI/413/2017 z dnia 28 czerwca 2017 r. Rada Miejska w Kole postanowiła o zmianie z dniem 1 września 2017 r. nazwy Szkoły Podstawowej nr 2 im. Adama Mickiewicza w Kole przy ul. Poniatowskiego 22, 62-600 Koło nadając Szkole nazwę: Sportowa Szkoła Podstawowa nr 2 im. Papieża Jana Pawła II w Kole przy ul. Poniatowskiego 22, 62-600 Koło (§ 1 uchwały). Jednocześnie postanowiono, że w zakresie wynikającym z treści § 1 zmianie ulega Akt Założycielski Szkoły otrzymując brzmienie określone w załączniku do niniejszej uchwały (§ 2 uchwały). W § 4 zamieszczone zostały przepisy dotyczące wejścia w życie uchwały. Zgodnie z zapisami ust. 1 uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego. W ust. 2 przyjęto, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 września 2017 r.

W ocenie organu nadzoru uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Z brzmienia przepisów wskazanych jako podstawa prawna badanej uchwały oraz analizy treści tejże uchwały, jak również uchwały nr XXXVII/340/2017 Rady Miejskiej w Kole z dnia 29 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wynika, że zamiarem Rady Miejskiej w Kole było po pierwsze uzupełnienie nazwy Szkoły Podstawowej nr 2 w Kole poprzez określenie, że szkoła ta jest szkołą sportową (dodanie do nazwy szkoły określenia: „Sportowa”), a po drugie poprzez wskazanie imienia ośmioletniej Szkoły Podstawowej nr 2 w Kole, która w wyniku przekształcenia dotychczasowego Zespołu Szkół nr 1 w Kole przy ul. Poniatowskiego 22, 62-600 Koło, w skład którego wchodzi jedynie dotychczasowa sześcioletnia Szkoła Podstawowa nr 2 im. Adama



Mickiewicza w Kole i dotychczasowe Gimnazjum nr 3 im. Papieża Jana Pawła II w Kole, rozpocznie działalność z dniem 1 września 2017 r.

Rozróżnienie powyższe jest o tyle istotne, że badana uchwała dotyczy szkoły, której proces przekształcenia związany jest z reformą oświaty wprowadzaną na zasadach określonych w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60 ze zm.), zwanej dalej: „Przepisami wprowadzającymi”. Zgodnie z art. 191 ust. 1 Przepisów wprowadzających z dniem 1 września 2017 r. zespół publicznych szkół, w skład którego wchodzi jedynie dotychczasowa sześcioletnia szkoła podstawowa i dotychczasowe gimnazjum, staje się ośmioletnią szkołą podstawową. W związku z tym przekształceniem zastosowanie znajdzie szereg przepisów szczególnych, w tym także dotyczących aktu założycielskiego oraz wskazania imienia powstałej w ten sposób szkole. Nie znajdują one jednak zastosowania do innych przekształceń szkół niż dokonywanych na podstawie tejże ustawy (art. 206 ust. 6 Przepisów wprowadzających), w tym do przekształcenia szkoły ogólnodostępnej w szkołę sportową, które to przekształcenia odbywają się na zasadach ogólnych.

W związku z powyższym ocena legalności rozwiązań przyjętych w badanej uchwale musi zostać dokonana odrębnie dla regulacji dotyczących zmiany nazwy szkoły poprzez dodanie do tej nazwy określenia „Sportowa” i odrębnie dla tych unormowań, które odnoszą się do wskazania imienia szkole przekształcanej zgodnie z art. 191 ust. 1 Przepisów wprowadzających.

Organ nadzoru, odnosząc się w szczególności do wspomnianych wcześniej zasad ogólnych, zwraca jeszcze uwagę na przepis art. 307 ust. 2 Przepisów wprowadzających, w myśl którego „czynności podejmowane na rok szkolny 2017/2018 i następne lata szkolne dotyczące organizowania i prowadzenia kształcenia, wychowania i opieki w jednostkach organizacyjnych systemu oświaty, oraz realizowania zadań oświatowych w tych latach szkolnych, są podejmowane zgodnie z przepisami ustawy - Prawo oświatowe oraz ustaw zmienianych w art. 4 [tj. ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela] i art. 15 [tj. ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty], w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, a także zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie tych ustaw, o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej”. Oznacza to, że nawet jeśli regulacje badanej uchwały podjęte zostały w oparciu o przepisy obowiązujące w dniu jej podjęcia (tj. ustawy o systemie oświaty i przepisów wykonawczych wydanych na podstawie tej ustawy), to muszą one uwzględniać także przepisy ustawy Prawo oświatowe i aktów wykonawczych do tej ustawy.

## I

Analizę legalności badanej uchwały należy rozpocząć od rozróżnienia znaczenia pojęć: „nazwa szkoły” i „imię szkoły”. W dniu podjęcia badanej uchwały obowiązywało rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. z 2001 r. Nr 61, poz. 624 ze zm.), zwane dalej: „rozporządzeniem z dnia 21 maja 2001 r.”, które odnosi się zarówno do kwestii nazwy szkoły, jak i jej imienia. Z treści § 1 ust. 1 załącznika nr 2 do tego rozporządzenia (Ramowy Statut Publicznej Szkoły Podstawowej) wynika, że pojęcie „nazwa szkoły” jest pojęciem szerszym, obejmującym swym zakresem przedmiotowym „imię szkoły”. W powołanym przepisie ww. rozporządzenia zawarty został katalog elementów składających się na nazwę szkoły, a który obejmuje:

- 1) określenie "Szkoła Podstawowa", a w przypadku szkoły specjalnej, integracyjnej oraz ogólnodostępnej z oddziałami integracyjnymi - odpowiednio określenie "Szkoła Podstawowa Specjalna", "Szkoła Podstawowa Integracyjna" oraz "Szkoła Podstawowa z Oddziałami Integracyjnymi",
- 2) ustalony przez organ prowadzący numer porządkowy szkoły, wyrażony cyfrą arabską, jeżeli w danej miejscowości jest więcej niż jedna szkoła podstawowa,
- 3) imię szkoły, jeżeli imię takie nadano,
- 4) oznaczenie siedziby szkoły,
- 5) ewentualne określenie innego niż polski języka nauczania w szkołach z językiem nauczania mniejszości narodowych lub grup etnicznych oraz w szkołach dwujęzycznych dla mniejszości narodowych lub grup etnicznych,
- 6) w przypadku szkoły specjalnej - określenie rodzaju niepełnosprawności uczniów.



Rozróżnienie znaczenia pojęć „nazwa” i „imię” szkoły wypływa również z rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 marca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2017 r. poz. 649), zwanego dalej: „rozporządzeniem z dnia 17 marca 2017 r.”. Rozporządzenie to wydane zostało na podstawie art. 111 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59 ze zm.; dalej: „Prawo oświatowe”) i wejdzie w życie z dniem 1 września 2017 r.

Z zapisów § 1 ust. 1 rozporządzenia z dnia 17 marca 2017 r. wynika, że nazwa publicznej szkoły podstawowej zawiera: określenie „Szkoła Podstawowa” (pkt 1), ustalony przez organ prowadzący, odrębnie dla danego typu szkoły, numer porządkowy szkoły wyrażony cyfrą arabską, jeżeli w danej miejscowości jest więcej niż jedna szkoła danego typu (pkt 2), imię szkoły, jeżeli imię takie nadano (pkt 3) oraz nazwę miejscowości, w której siedzibę ma szkoła (pkt 4). Minister określił również dodatkowe elementy nazwy m. in. szkół sportowych i szkół z oddziałami sportowymi. Z treści § 1 ust. 3 rozporządzenia z dnia 17 marca 2017 r. wynika, że nazwa szkoły sportowej zawiera (obligatoryjnie) użyte w odpowiednim rodzaju określenie: „Sportowa” (pkt 1), a nazwa szkoły z oddziałami sportowymi może zawierać (fakultatywnie) użyte w odpowiednim rodzaju określenie: „z Oddziałami Sportowymi” (pkt 2).

Analiza treści powyższych przepisów pozwala przyjąć, że określenie „sportowa” nie jest elementem imienia szkoły. Rozporządzenie z dnia 21 maja 2001 r. nie wymienia wprost tego określenia jako elementu nazwy szkoły, jednakże wynika to z rozporządzenia z dnia 17 marca 2017 r., a konkretnie z przepisu § 1 ust. 3 pkt 1 (*a contrario*), z którego wywieść należy, że określenie „sportowa” może być przypisane jedynie szkole o takim charakterze. Jest to obligatoryjny, obok imienia, element nazwy szkoły (§ 1 ust. 1 pkt 3 i ust. 3 pkt 1 rozporządzenia z dnia 17 marca 2017 r.).

Zarówno przepisy prawa oświatowego obowiązujące w dniu podjęcia badanej uchwały, jak i wchodzące w życie z dniem 1 września 2017 r., wskazują, że nazwa szkoły jest obowiązkowym elementem aktu założycielskiego oraz statutu szkoły (art. 58 ust. 1 i art. 60 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, § 1 ust. 1 załącznika nr 2 do rozporządzenia z dnia 21 maja 2001 r., art. 88 ust. 1 i art. 112 ust. 1 pkt 1 Prawa oświatowego). Dalsze rozważania należy zatem skupić na tym, jakie podmioty uprawnione są do uchwalania aktów prawnych zawierających nazwę szkoły (akt założycielski, statut szkoły) i ewentualnego dokonywania zmian w tych aktach. Odrębnych rozważań wymaga również określenie kompetencji do nadawania szkole imienia.

Zgodnie z powołanym w podstawie prawnej uchwały art. 58 ust. 1 ustawy o systemie oświaty szkołę lub placówkę zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa jej typ, nazwę i siedzibę. Jednocześnie w myśl art. 58 ust. 6 tejże ustawy organ prowadzący, zakładając szkołę lub placówkę podpisuje akt założycielski oraz nadaje pierwszy statut.

Z brzmienia cytowanych wyżej przepisów jednoznacznie wynika, że akt założycielski jest zdarzeniem prawnym o charakterze jednorazowym, niezbędnym tylko do założenia szkoły, a po jego realizacji nie można w nim już dokonywać żadnych zmian.

Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w aktualnej linii orzeczniczej sądów administracyjnych, zgodnie z którą wskazane wyżej przepisy ustawy o systemie oświaty mają wyłącznie zastosowanie do nowo utworzonej szkoły lub placówki. Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 6 maja 2016 r. (sygn. akt IV SA/Wr 142/16) wyjaśnił, że „skoro akt założycielski nadaje się tylko szkole nowo utworzonej, nie jest dopuszczalne jego stanowienie po raz drugi, kiedy szkoła już działa i nie była poddana procesowi likwidacji, a jedynie po jej utworzeniu doszło do częściowej w istocie zmiany jej nazwy” (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 6 maja 2016 r., sygn. akt IV SA/Wr 142/16).

W odniesieniu zaś do statutu szkoły zauważyć należy, że wynikająca z art. 58 ust. 6 ustawy o systemie oświaty kompetencja rady gminy jako organu zakładającego szkołę ogranicza się do nadania szkole jedynie jej pierwszego statutu. Z kolei wyłączna kompetencja do zmiany statutu, w tym w zakresie nazwy szkoły, przypisana została radzie szkoły lub radzie pedagogicznej (art. 50 ust. 2 pkt 1 i art. 52 ustawy o systemie oświaty).

Kompetencji rady gminy do zmiany aktu założycielskiego i statutu szkoły należy dopatrywać się, zdaniem organu nadzoru, w przepisach dotyczących przekształceń szkoły. Zgodnie bowiem z art. 59 ust. 6 ustawy o systemie oświaty w przypadku przekształcenia szkoły lub placówki stosuje się odpowiednio przepisy art. 59 ust. 1-5 (czyli przepisy dotyczące m.in. procesu likwidacji szkoły) oraz art. 58 (a zatem również przepisy ust. 1 i 6).



Analogiczne rozwiązania w zakresie norm kompetencyjnych przyjęto w ustawie Prawo oświatowe (art. 80 ust. 2 pkt 1, art. 82, art. 88 ust. 1 i 7, art. 89 ust. 9).

Z kolei do nadawania szkole imienia upoważniony został organ prowadzący szkołę. Zgodnie z § 1 ust. 4 załącznika nr 2 do rozporządzenia z dnia 21 maja 2001 r. szkole nadaje imię organ prowadzący na wniosek rady szkoły lub wspólny wniosek rady pedagogicznej, rady rodziców i samorządu uczniowskiego. Kompetencja rady gminy jako organu prowadzącego szkołę w omawianym zakresie zachowana również została w rozporządzeniu z dnia 17 marca 2017 r. (§ 2).

Powyższe rozważania organ nadzoru pragnie podsumować przytaczając stanowisko Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, który w uzasadnieniu do wyroku z dnia 7 kwietnia 2016 r. (sygn. akt IV SA/Wr 616/15) stwierdził, że w zakresie pojęciowym regulacji upoważniającej dany organ prowadzący przedszkole – zarówno do nadania pierwszego statutu (art. 58 ust. 6 ustawy o systemie oświaty) jak i nadania imienia tej placówce (§ 1 ust. 4 Załącznika Nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół) w żaden sposób nie mieści się kompetencja organu stanowiącego samorządu terytorialnego do zmiany nazwy tej placówki, która określana jest w statucie (art. 60 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy oraz § 1 ust. 1 ww. rozporządzenia).

Odnosząc powyższe ogólne zasady do badanej uchwały stwierdzić należy, co następuje:

Rada Miejska w Kole z przekroczeniem zakresu swoich kompetencji dokonała zmiany nazwy Szkoły Podstawowej nr 2 im. Adama Mickiewicza w Kole w zakresie, w jakim do nazwy tej placówki dodała określenie „Sportowa”.

W ocenie organu nadzoru, do zgodnej z prawem zmiany nazwy Szkoły Podstawowej nr 2 im. Adama Mickiewicza w Kole poprzez dodanie do tej nazwy określenia „Sportowa”, winno dojść w wyniku przekształcenia tejże szkoły w szkołę sportową. Przekształcenie to winno być dokonane w oparciu o przepisy art. 59 ust. 1-5 i art. 58 ustawy o systemie oświaty (zgodnie z odesłaniem zawartym w art. 59 ust. 6 tejże ustawy), niezależnie od tego, czy szkoła faktycznie spełnia wymagania dla szkoły sportowej określone w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie oddziałów i szkół sportowych oraz oddziałów i szkół mistrzostwa sportowego (Dz. U. z 2017 r. poz. 671). Należy bowiem zauważyć istotne różnice w organizacji szkoły podstawowej z oddziałami sportowymi (taki charakter ma obecnie Szkoła Podstawowa nr 2 im. Adama Mickiewicza w Kole), a sportowej szkoły podstawowej. Organ nadzoru pragnie podkreślić chociażby fakt, że zakładanie i prowadzenie szkół sportowych (każdego typu, także podstawowej) należy do zadań własnych powiatu, z wyjątkiem szkół o znaczeniu regionalnym lub ponadregionalnym, które należy do zadań samorządu województwa (art. 5 ust. 5a i 6 ustawy o systemie oświaty; analogicznie art. 8 ust. 16 i 22 Prawa oświatowego). Ewentualne założenie i prowadzenie szkoły sportowej przez gminę wymagałoby zawarcia stosownego porozumienia z jednostką, dla której prowadzenie danego typu szkoły jest zadaniem własnym (art. 5 ust. 5b ustawy o systemie oświaty, analogicznie: art. 8 ust. 17 Prawa oświatowego). Istotna różnica dotyczy także obwodów – szkole sportowej obwodu się nie ustala (art. 58 ust. 2a ustawy o systemie oświaty; analogicznie: art. 88 ust. 3 Prawa oświatowego). Za tym, że dla uzyskania przez szkołę podstawową statusu szkoły sportowej niezbędny jest proces przekształcenia dokonywany w oparciu o odpowiednio stosowane przepisy art. 59 ust. 1-5 i art. 58 ustawy o systemie oświaty (ewentualnie art. 89 ust. 1-8 i art. 88 Prawa oświatowego) przemawia także zapis § 1 ust. 11 rozporządzenia z dnia 17 marca 2017 r., który stanowi, że „utworzenie oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, oddziału specjalnego, integracyjnego, dwujęzycznego, sportowego, mistrzostwa sportowego oraz oddziału przysposabiającego do pracy nie stanowi przekształcenia szkoły, o którym mowa w art. 89 ust. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (...)”. Brak w tym katalogu szkoły sportowej przemawia za tym, że jej utworzenie na bazie dotychczasowej szkoły ogólnodostępnej jest przekształceniem w rozumieniu ww. przepisu Prawa oświatowego.

Rada Miejska w Kole nie przeprowadziła procesu przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 2 im. Adama Mickiewicza w Kole w szkołę sportową. Do organu nadzoru nie wpłynęły żadne uchwały tego organu, które w toku procesu przekształcania szkoły winny być podjęte zgodnie z wymogami prawa, w tym uchwała o zamiarze przekształcenia szkoły oraz uchwała o przekształceniu szkoły (art. 59 ust. 1 w zw. z ust. 6 ustawy o systemie oświaty). Pomimo wezwania organu nadzoru, Rada Miejska w Kole nie złożyła stosownych wyjaśnień dotyczących statusu szkoły, w tym nie potwierdziła, czy Szkoła Podstawowa nr 2 im. Adama Mickiewicza w Kole będzie z dniem 1 września 2017 r. szkołą sportową w rozumieniu przepisów prawa oświatowego; nie przedłożyła też na tę okoliczność żadnych dokumentów. Burmistrz Miasta Koła w piśmie z dnia 18 lipca 2017 r. wyjaśnił jedynie, że obecnie szkoła ta jest szkołą



ogólnodostępną z ustalonym obwodem szkolnym, w której znajdują się cztery klasy sportowe. Co do statusu tej szkoły od nowego roku szkolnego Burmistrz ograniczył się do stwierdzenia, że „z dniem 1 września 2017 r. Szkoła Podstawowa nr 2 im. Adama Mickiewicza w Kole będzie Sportową Szkołą Podstawową Nr 2 im. Papieża Jana Pawła II przy ul. Poniatowskiego 22, 62-600 Koło”. Z kolei w piśmie z 3 sierpnia 2017 r. Burmistrz powołał się na przepis § 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie oddziałów i szkół sportowych oraz oddziałów i szkół mistrzostwa sportowego, jednakże w ocenie organu nadzoru, jak już zaznaczono wcześniej, samo spełnienie warunków wymienionych w tym przepisie nie jest wystarczające do utworzenia szkoły sportowej na bazie szkoły z oddziałami sportowymi.

Wobec powyższego stwierdzić należy, że brak było podstaw prawnych do dokonania przez Radę Miejską w Kole zmiany nazwy Szkoły Podstawowej nr 2 im. Adama Mickiewicza w Kole poprzez dodanie do tej nazwy określenia „Sportowa”, jak również do wprowadzenia w tym zakresie zmiany w akcie założycielskim tejże szkoły w oparciu o art. 58 ust. 1 w zw. z art. 59 ust. 6 ustawy o systemie oświaty.

Na marginesie organ nadzoru zaznacza, że nie jest jasny zakres zmian dokonywanych przedmiotową uchwałą w akcie założycielskim. Z zapisów § 2 uchwały wynika, że Akt Założycielski Szkoły zmienia się jedynie w zakresie wynikającym z § 1 (a więc w zakresie odnoszącym się do nazwy szkoły), otrzymując brzmienie określone w załączniku do uchwały. Z treści załącznika wynika zaś, że „Akt Założycielski Szkoły Podstawowej nr 2 im. Adama Mickiewicza w Kole przy ul. Poniatowskiego 22, 62-600 Koło z dniem 1 września otrzymuje brzmienie Sportowa Szkoła Podstawowa nr 2 im. Papieża Jana Pawła II w Kole przy ul. Poniatowskiego 22, 62-600 Koło”. W świetle cytowanych regulacji nie jest jasne, czy w załączniku do badanej uchwały przytoczona została cała treść aktu założycielskiego, czy tylko część tego aktu obejmująca nazwę szkoły. W pierwszym przypadku stwierdzić należałoby brak obligatoryjnych elementów aktu założycielskiego, do których, poza typem, nazwą i siedzibą szkoły, należy także określenie zasięgu terytorialnego (obwodu) szkoły (art. 58 ust. 1 i 2 ustawy o systemie oświaty, art. 88 ust. 1 i 2 Prawa oświatowego). Co prawda Rada w podstawie prawnej uchwały przywołała art. 58 ust. 2a ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym „nie ustala się obwodów szkołom specjalnym, szkołom integracyjnym, szkołom dwujęzycznym, szkołom dla mniejszości narodowych i etnicznych oraz społeczności posługujących się językiem regionalnym, szkołom sportowym, szkołom mistrzostwa sportowego, szkołom artystycznym, szkołom w zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich oraz szkołom przy zakładach karnych i aresztach śledczych”, jednakże w ocenie organu nadzoru nie może mieć on zastosowania w niniejszej sprawie.

## II

Odnosząc się do uchwalonej przez Radę zmiany nazwy Szkoły Podstawowej nr 2 im. Adama Mickiewicza w Kole poprzez wskazanie dla niej imienia Papieża Jana Pawła II w Kole, odwołać się należy do przepisów szczególnych, tj. § 21 ust. 7 rozporządzenia z dnia 17 marca 2017 r. Zgodnie z tym przepisem „w przypadkach, o których mowa w art. 191, art. 193 i art. 196 ustawy, o której mowa w ust. 1 [tj. Przepisów wprowadzających], szkole podstawowej, liceum ogólnokształcącemu, technikum i branżowej szkole I stopnia imię wskazuje organ prowadzący szkołę spośród imienia zespołu szkół lub imion szkół wchodzących w skład tego zespołu”.

W oparciu o powyższy przepis Rada Miejska w Kole jest uprawniona do wskazania, jakie imię nosić będzie ośmioletnia Szkoła Podstawowa nr 2 w Kole, powstała w wyniku przekształcenia Zespołu Szkół nr 1 w Kole przy ul. Poniatowskiego 22, 62-600 Koło, przy czym wybór tego imienia ograniczony jest do wskazania imienia zespołu szkół lub imion szkół wchodzących w skład tego zespołu. Rada, jak wynika z uzasadnienia do badanej uchwały, wskazała imię, które nosiło dotychczasowe gimnazjum wchodzące w skład zespołu, tj. Papieża Jana Pawła II, co w świetle § 21 ust. 7 rozporządzenia z dnia 17 marca 2017 r. znajduje uzasadnienie prawne.

W ocenie organu nadzoru rada winna jednak zrealizować kompetencję wynikającą z § 21 ust. 7 rozporządzenia z dnia 17 marca 2017 r. w uchwale podejmowanej na podstawie art. 191 ust. 2 Przepisów wprowadzających. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego prowadzącej dotychczasowy zespół publicznych szkół, o którym mowa w art. 191 ust. 1, w terminie do dnia 30 listopada 2017 r., w drodze uchwały, stwierdza jego przekształcenie w ośmioletnią szkołę podstawową zgodnie z ust. 1. Uchwała ta stanowi jednocześnie akt założycielski ośmioletniej szkoły podstawowej w rozumieniu przepisów ustawy - Prawo oświatowe (art. 191 ust. 3 Przepisów wprowadzających), a zatem jest tym aktem, w którym należy określić nazwę, w tym imię, szkoły.

## III

Organ nadzoru pragnie zwrócić uwagę, iż w orzecznictwie sądów administracyjnych dominuje pogląd, wedle którego uchwały dotyczące tworzenia, przekształcenia lub likwidacji samorządowych jednostek budżetowych należą do indywidualnych aktów organizacyjnych (por. wyrok NSA z dnia 7 grudnia 2005 r., sygn. akt II OSK 332/05; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 22 listopada 2011 r., sygn. akt IV SA/Wr 463/11). Również uchwały w sprawie nadania imienia szkole nie są uznawane za akty prawa miejscowego (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 20 stycznia 2010 r., sygn. akt IV SA/Wr 420/09). Stanowisko to podziela organ nadzoru, uzasadniając je tym, że przedmiotowe uchwały nie zawierają norm o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Również ustawodawca nie przesądza wprost, że stanowią one akty prawa miejscowego.

Wobec powyższego za sprzeczny z prawem uznać należy przepis § 4 ust. 1 badanej uchwały, w którym przewidziano obowiązek ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego. W świetle art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296 ze zm.), w którym zawarty został zamknięty katalog aktów podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, brak jest podstaw prawnych do publikacji w tymże dzienniku uchwały rady gminy, która nie jest aktem prawa miejscowego, ani też obowiązku jej ogłoszenia nie przewiduje żaden przepis szczególny.

Mając na uwadze powyższe wydanie niniejszego rozstrzygnięcia jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

wz. Wojewody Wielkopolskiego  
Wicewojewoda Wielkopolski  
(-) Marlena Małąg