

Uchwała Nr 22/1187/2016

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 listopada 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXIX/289/2016 Rady Miejskiej w Kole z dnia 26 października 2016 r. zmieniającej uchwałę Nr XX/207/2016 Rady Miejskiej w Kole z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Województwu Wielkopolskiemu, z powodu naruszenia przepisów art. 216 ust. 2 pkt 5 oraz art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 2 listopada 2016 r., Rada Miejska w Kole, powołując się na przepisy art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zadecydowała o udzieleniu w latach 2016 - 2017 pomocy finansowej Województwu Wielkopolskiemu w realizacji zadania w zakresie ochrony zdrowia z przeznaczeniem na dofinansowanie inwestycji dotyczącej budowy w latach 2016 – 2017 bazy Śmigłowcowej Służby Ratownictwa Medycznego (HEMS) na terenie Lotniska Michałków w Ostrowie Wielkopolskim.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 15 listopada 2016 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 15 listopada 2016 r., Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada Gminy nadając nowe brzmienie postanowieniom § 1, w którym to określone były terminy i kwoty udzielenia pomocy finansowej zaniechała określenia terminu udzielenia pomocy finansowej wskazując jedynie kwotę planowanej pomocy finansowej. Rada postanowiła „Udziela się Województwu Wielkopolskiemu pomocy finansowej w realizacji zadania w zakresie ochrony zdrowia z przeznaczeniem na dofinansowanie inwestycji dotyczącej budowy w latach 2016 – 2017 bazy śmigłowcowej Służby Ratownictwa Medycznego (HEMS) na terenie lotniska w Michałkowie w Ostrowie Wielkopolskim w kwocie 39.731,16 zł”.

W uchwale budżetowej na 2016 rok zabezpieczono środki na pomoc finansową dla Województwa Wielkopolskiego na powyższy cel w wysokości 19.865,58 zł, zaś na 2017 rok w Wieloletniej Prognozie Finansowej przewidziano również kwotę 19.865,58 zł.

Kolegium Izby zauważa, że zgodnie z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, w tym m.in. na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Z kolei art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stanowi, że z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa. Zarówno art. 216 ust. 2 pkt 5 jak i art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zostały powołane w podstawie prawnej tejże uchwały. W przedmiotowej uchwale organ stanowiący ograniczył się jedynie do wskazania komu, w jakiej kwocie i na jakie zadanie będzie udzielona pomoc finansowa. Nie określił jednakże, w którym roku ma zamiar tej pomocy udzielić, co w ocenie organu nadzoru nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w/w przepisach ustawy o finansach publicznych. Pozostawienie w obrocie prawnym powyższej uchwały nie daje przyzwolenia dla organu wykonawczego do zadecydowania o zaplanowaniu w budżecie roku 2017 pomocy finansowej we wskazanej wysokości.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby stwierdziło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.