

Uchwała Nr 25/1433/2016

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu 02. STY. 2017

z dnia 28 grudnia 2016 r.

Ilość zał. podpis:

L.dz. 47 skierowano:

11 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXI/306/2016 Rady Miejskiej w Kole z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXVIII/283/2016 Rady Miejskiej w Kole z dnia 28 września 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych położonych na terenie Gminy Miejskiej Koło

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 8 grudnia 2016 r. Rada Miejska w Kole powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 (winien być pkt 8), art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, z późn. zm.) w postanowieniu § 1 przedmiotowej uchwały zmieniła brzmienia § 3 uchwały Nr XXVIII/283/2016 Rady Miejskiej w Kole z dnia 28 września 2016 r. w następujący sposób:

„§ 3 w dotychczasowym brzmieniu:

„Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, z mocą obowiązywania od 1 kwietnia 2017 r.”.

otrzymuje aktualnie brzmienie:

„Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, z mocą obowiązywania od 1 lipca 2017 r.”.

Następnie w § 3 badanej uchwały ustalono termin jej wejścia w życie:

„§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, z mocą obowiązywania od 1 lipca 2017 r.”

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 28 grudnia 2016 r.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 28 grudnia 2016 r., Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalania i zmiany aktu prawa miejscowego jest art. 61 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, że rada gminy określi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazanie czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry. Rada Miejska w Kole wypełniając ww. delegację ustawową w uchwale Nr XXVIII/283/2016 Rady Miejskiej w Kole z dnia 28 września 2016 r. ustaliła termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych położonych na terenie Gminy Miejskiej Koło i określiła termin jej wejścia w życie na dzień 1 kwietnia 2017 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska zmieniała termin wejścia w życie uchwały Nr XXVIII/283/2016 z dnia 1 kwietnia 2017 r. na dzień 1 lipca 2017 r. oraz zadecydowała, iż uchwała zmieniająca wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2017 r.

Przepis art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296, z późn. zm.) stanowi, iż akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni do dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Ustalając termin wejścia w życie aktu normatywnego (aktu prawa miejscowego) ustawodawca określił minimalny okres, jaki powinien upłynąć od momentu ogłoszenia aktu normatywnego do momentu jego wejścia w życie (14 dni), co jest przejawem realizacji konstytucyjnej zasady stanowienia aktów normatywnych z zachowaniem odpowiedniego *vacatio legis*. Przedmiotowa uchwała oraz uchwała podstawowa zmieniana tą uchwałą są aktami prawa miejscowego i podlegają ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego. Rada Miejska skorzystała z możliwości ustalenia dłuższego

terminu wejścia w życie uchwały podstawowej (Nr XXVIII/283/2016), który następnie zmieniła przedmiotową uchwałą.

Rada Miejska w Kole również dla przedmiotowej uchwały Nr XXXI/306/2016 z dnia 30 listopada 2016 r. ustaliła dłuższy niż minimalny termin wejścia w życie, tj. 1 lipca 2017 r. w wyniku czego w okresie vacatio legis tej uchwały wejdzie w życie uchwała Nr XXVIII/283/2016, tj. w dniu 1 kwietnia 2017 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium oceniło, iż postanowienia badanej uchwały są wewnątrznie sprzeczne, a wada ta daje podstawę do jej wyeliminowania z obrotu prawnego. Adresat aktu prawa miejscowego, którym jest właściciel nieruchomości, w której nie zamieszkują mieszkańcy, ponoszący opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, nie może mieć niepewności co do terminu wejścia w życie uchwały Nr XXVIII/283/2016 Rady Miejskiej w Kole z dnia 28 września 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych położonych na terenie Gminy Miejskiej Koło.

W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała, jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto i w jakich okolicznościach oraz jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. (por. wyrok WSA w Lublinie z 19 września 2008 r., sygn. akt II SA/Lu 485/08, www.nsa.gov.pl).

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji uchwały.



Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.