



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.27.2015.15

RADA MIEJSKA
W KOLE

Wpłynęło, dn. 27.02.2015

URZĄD 23 LUT 2015 W KOLE
Poznań,
Wpłynęło 26. LUT. 2015
Ilość zał.
L.dz. 2207

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.)

orzekam

nieważność § 1 pkt 1 w zakresie wyrazów „1) za czas postoju do 15 minut – 0,50 zł” oraz § 1 pkt 2 w zakresie wyrazów „i inkasentów wyznaczonych przez Burmistrza Miasta Koła” uchwały Nr V/21/2015 Rady Miejskiej w Kole z dnia 28 stycznia 2015 r. zmieniającej uchwałę Nr XXIV/153/2004 Rady Miejskiej w Kole z dnia 25 maja 2004 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na terenie miasta Koła - *ze względu na istotne naruszenie prawa.*

Uzasadnienie

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) oraz art. 13b ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 260 ze zm.)

Uchwała Rady Miejskiej w Kole została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 9 lutego 2015 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na sesji w dniu 28 stycznia 2015 r. Rada Miejska w Kole podjęła uchwałę Nr V/21/2015, która zmienia uchwałę Nr XXIV/153/2004 Rady Miejskiej w Kole z dnia 25 maja 2004 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na terenie miasta Koła.

Należy podkreślić, iż wymieniona wyżej uchwała z 2004 r. była kilkakrotnie zmieniana, m.in. uchwałą Rady Miejskiej w Kole Nr LII/407/2010 z dnia 24 marca 2010 roku, która dodała załącznik nr 2 stanowiący Regulamin Strefy Płatnego Parkowania w Kole, określający zasady organizacji parkowania i uiszczania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych Miasta Koła, znajdujących się w granicach Strefy Płatnego Parkowania.

Podstawę prawną podjęcia badanej uchwały stanowi art. 13b ust. 4 ustawy o drogach publicznych, zgodnie z którym „rada gminy (rada miasta), ustalając strefę płatnego parkowania:

- 1) ustala wysokość opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, z tym że opłata za pierwszą godzinę postoju pojazdu samochodowego nie może przekraczać 3 zł;

- 2) może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi;
- 3) określa sposób pobierania opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1”.

Oceniana uchwała w § 1 pkt 1 zmienia dotychczas obowiązujące stawki opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, a także wprowadza odpłatność za czas postoju do 15 minut w wysokości 0,50 zł.

Ponadto Rada Miejska postanowiła w § 1 pkt 2 uchwały o wprowadzeniu nowego sposobu pobierania opłat. Obok dotychczas funkcjonującego systemu parkomatów wprowadzona została możliwość poboru opłat w formie biletów opłaty parkingowej przez inkasentów wyznaczonych przez Burmistrza Miasta Koła.

Dokonując powyższych zmian w przepisach uchwały, Rada Miejska w Kole nie dokonała jednakże aktualizacji zapisów Regulaminu Strefy Płatnego Parkowania, stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały.

Ww. Regulamin w § 8 ust 1 jednoznacznie wskazuje, iż minimalny opłacony czas parkowania w SPP (Strefie Płatnego Parkowania) wynosi ½ godziny. Wprowadzenie przez Radę Miejską w ocenianej uchwale odpłatności za czas postoju do 15 minut stoi zatem w oczywistej sprzeczności z powyższym zapisem Regulaminu.

Ponadto, zgodnie z § 5 ust. 1 Regulaminu „opłaty za parkowanie pojazdów w SPP można uiszczać w następujący sposób:

1. poprzez zakup biletu w systemie samoobsługowym (w parkomacie),
2. poprzez wykupienie w biurze SPP określonego rodzaju abonamentu miesięcznego,
3. poprzez zapłatę w biurze SPP opłaty ryczałtowej za zastrzeżenie na określony czas stanowiska postojowego (koperty), do korzystania na prawach wyłączności”.

Z brzmienia powyższego zapisu wynika, iż przedstawiony katalog sposobów uiszczania opłat ma charakter zamknięty. Regulamin nie przewiduje zatem możliwości pobierania opłaty w formie biletów przez inkasentów, która to możliwość wprowadzana jest przez Radę Miejską w badanej uchwale.

Nie ulega wątpliwości, że załącznik do uchwały stanowi jej integralną część. Regulamin Strefy Płatnego Parkowania, będący załącznikiem nr 2 do uchwały nr XXIV/153/2004 z dnia 25 maja 2004 r., zawiera szereg przepisów wyznaczających prawa i obowiązki obywateli, stanowiących nieodłączną cechę aktów prawa miejscowego. To do przepisów ww. załącznika Rada Miejska odsyła w § 6a uchwały w zakresie zasad organizacji parkowania i uiszczania opłat za parkowanie.

Wobec powyższego stwierdzić należy, iż wprowadzane przez Radę Miejską zmiany w treści uchwały skutkują niezgodnością między zapisami uchwały a zapisami załącznika do uchwały.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483 ze zm.) „organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”. Do szerokiego zakresu wprowadzonej powyższym przepisem zasady legalizmu wchodzi m.in. takie zasady jak zasada pewności prawa, a także zasada zaufania obywatela do państwa i do stanowionego przez nie prawa. Sytuacja, w której dochodzi do jednoczesnego funkcjonowania w obrocie prawnym przepisów wzajemnie sprzecznych w obrębie jednego aktu prawnego stanowi niewątpliwie naruszenie powyższych zasad, a co za tym idzie art. 7 Konstytucji RP.

Z powyższych względów stwierdzić należy, iż podjęta przez Radę Miejską w Kole uchwała Nr V/21/2015 z dnia 28 stycznia 2015 r. zmieniająca uchwałę Nr XXIV/153/2004 Rady Miejskiej w Kole z dnia 25 maja 2004 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na terenie miasta Koła zawiera zapisy niezgodne z obowiązującym porządkiem prawnym. Zasadnym zatem jest wydanie niniejszego rozstrzygnięcia stwierdzającego częściową nieważność ww. uchwały.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek

Pouczenie:

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu niezgodności z prawem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Kole
2. Burmistrz Miasta Koła