



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.181.2015.15

RAJCA MIEJSKA
w KOLE
wpłynęła, dn 28.06.2015 F/W
2015 06. 01

Poznań,

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały Nr VIII/69/2015 Rady Miejskiej w Kole z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie skargi na niewłaściwe zachowanie Radnej Rady Miejskiej w Kole Pani Wiolety Skrzypczak - *ze względu na istotne naruszenie prawa.*

Uzasadnienie

Uchwałę podjęto na podstawie art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267).

Uchwała Rady Miejskiej w Kole została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 11 maja 2015 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na sesji w dniu 29 kwietnia 2015 r. Rada Miejska w Kole podjęła uchwałę Nr VIII/69/2015 w sprawie skargi na niewłaściwe zachowanie Radnej Rady Miejskiej w Kole Pani Wiolety Skrzypczak.

W uzasadnieniu do uchwały stwierdzono, iż sprawowanie mandatu Radnego nie może być w żaden sposób ograniczane, a aktywność Radnego nie może być przez kogokolwiek reglamentowana, jak również nie istnieje upoważnienie Rady do dyscyplinowania Radnego w jakimkolwiek przypadku. W związku z powyższym Rada uznała się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia przedmiotowej skargi.

W ocenie organu nadzoru takie stanowisko Rady Miejskiej jest nieprawidłowe.

Na wstępie zaznaczyć należy, że skarga, której dotyczy oceniana uchwała, wniesiona została na zachowanie Przewodniczącej Komisji Budżetu i Finansów Rady. Skargi tej, wbrew stanowisku Rady Miejskiej, nie należy zatem odnosić do działalności radnej i wykonywania przez nią mandatu. Radna, której dotyczy skarga, pełni bowiem w Radzie dodatkową funkcję - przewodniczącej komisji - i to zachowania związanego z pełnieniem tejże funkcji, nie zaś wykonywania mandatu, tyczy się wniesiona skarga.

Badając właściwość Rady do rozpatrzenia skargi na zachowanie Przewodniczącej Komisji Budżetu i Finansów należy dokonać dogłębnej analizy obowiązujących przepisów prawnych posługując się przy tym wykładnią systemową.

Co prawda zarówno w przypadku skarg na przewodniczącego komisji rady gminy, jak i skarg na przewodniczącego rady gminy przepisy regulujące problematykę rozpatrywania skarg i wniosków zawarte w Dziale VIII k.p.a. nie wskazują wprost na właściwość rady gminy do ich rozpatrzenia. Jednakże właściwość tę można wyprowadzić kierując się przepisami ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.).

Zgodnie z art. 21 ust. 1 i 3 u.s.g. rada gminy może powoływać ze swojego grona stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot ich działania oraz skład osobowy. Komisje podlegają radzie gminy, przedkładają jej plan swojej pracy oraz sprawozdania z działalności. Również to rada gminy wybiera ze swego grona przewodniczącego i 1-3 wiceprzewodniczących (art. 19 ust. 1 u.s.g.).

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim w postanowieniu z dnia 18 maja 2010 r. (sygn. akt II SAB/Go 13/10) podniósł, iż „wprawdzie żaden przepis prawa nie wskazuje wprost organu właściwego do rozpatrywania skarg na działalność przewodniczącego rady gminy, jednak z uwagi na to, że o jego wyborze i odwołaniu decyduje rada gminy (art. 19 ust. 1 i 4 u.s.g.), należy przyjąć, że to właśnie ten organ jest właściwy w opisanym wyżej zakresie”.

Należy zatem analogicznie przyjąć, że to właśnie rada gminy jest organem właściwym do rozpatrywania skarg na przewodniczącego komisji rady gminy.

Podjęcie uchwały w przedmiocie uznania się Rady Miejskiej w Kole za organ niewłaściwy do rozpatrzenia przedmiotowej skargi stoi zatem w sprzeczności z przepisami ustawy o samorządzie gminnym i powoduje konieczność wydania niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek

Pouczenie:

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu niezgodności z prawem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Kole
2. Burmistrz Miasta Koła