

**UCHWAŁA Nr VIII/61/2015  
RADY MIEJSKIEJ W KOLE  
z dnia 29 kwietnia 2015 roku**

**w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Koło  
miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2013.594 j.t.) oraz art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2012.1356 j.t.), Rada Miejska w Kole uchwala, co następuje:

**§ 1**

1. Określa się ogólnie obowiązujące zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Miejskiej Koło stanowiąc, że punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych nie mogą być usytuowane w odległości mniejszej niż 50 metrów od następujących obiektów chronionych: przedszkoli, szkół podstawowych, gimnazjów, szkół ponadgimnazjalnych oraz pozaszkolnych placówek specjalistycznych.
2. Odległość 50 metrów, o której mowa w ust. 1, mierzona jest wzdłuż ciągów komunikacyjnych, tj. najkrótszą drogą dojścia od ogólnodostępnego wejścia do punktu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych do ogólnodostępnego wejścia na teren obiektu chronionego.
3. Ogródki piwne stanowią integralną część lokalu gastronomicznego.

**§ 2**

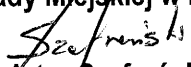
Traci moc Uchwała Nr IX/72/2003 Rady Miejskiej w Kole z dnia 27 maja 2003 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie miasta miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Koła.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

**Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Kole**  
  
**Artur Szafranski**

**UZASADNIENIE**  
**do Uchwały Nr VIII/61/2015**  
**Rady Miejskiej w Kole**  
**z dnia 29 kwietnia 2015 roku**

**w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Koło**  
**miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych**

Podjęcie niniejszej uchwały wynika z potrzeby doprecyzowania, jednoznacznego określenia katalogu obiektów chronionych w celu ich jednolitej identyfikacji, jak też z potrzeby ustalenia weryfikowalnego sposobu mierzenia odległości pomiędzy obiektami chronionymi, a punktami sprzedaży i podawania alkoholu przy zastosowaniu najprostszego, najbardziej obiektywnego i najbardziej oczywistego sposobu dokonywania pomiaru tej odległości.

Zgodnie bowiem z treścią art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2012.1356 j.t.) Rada Gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Biorąc pod uwagę dominujący w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego postulat konstruowania w uchwale regulującej omawianą materię katalogu obiektów chronionych poprzez precyzyjne ich określenia (*tak m.in.: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 maja 1994 r., sygn. akt SA/Gd2824/93, niepubl.*) oraz zważywszy, że dotychczas obowiązująca Uchwała Nr IX/72/2003 Rady Miejskiej w Kole z dnia 27 maja 2003 r. definiując obiekty chronione posługuje się jedynie ogólnym pojęciem „placówki oświatowo-wychowawcze”, należy uznać, że doprecyzowanie obiektów chronionych poprzez ich enumeratywne wskazanie – przedszkola, szkoły podstawowe, gimnazja, szkoły ponadgimnazjalne oraz pozaszkolne placówki specjalistyczne – jest szczególnie uzasadnione, bo ma na celu uniknięcie potencjalnych nieporozumień w ich jednolitej identyfikacji.

W orzecznictwie przyjmuje się nadto, że pod pojęciem "zasad usytuowania miejsc sprzedaży" należy rozumieć ich rozmieszczenie w terenie, w szczególności usytuowanie względem miejsc chronionych, jak np. szkoły, czy przedszkola. Przy procedowaniu uchwały w przedmiocie lokalizacji punktów sprzedaży napoi alkoholowych szczególnie doniosłe jest precyzyjne dookreślenie sposobu dokonywania pomiaru odległości pomiędzy obiektami chronionymi, a punktami sprzedaży napojów alkoholowych (*por m.in.: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 10 maja 2012 r. sygn. akt II GSK 497/11*). W aspekcie powołanej zasady, proponowane niniejszą Uchwałą precyzyjne określenie przez Radę Gminy sposobu mierzenia odległości pomiędzy punktami sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, a obiektami chronionymi jest konieczne, albowiem czytelne i jednoznaczne w swej treści, co nabiera szczególnego znaczenia z punktu widzenia jego stosowania w praktyce, tj. m.in. w postępowaniach o wydanie zezwolenia na sprzedaż i podawanie alkoholu. Zwrot "ciąg komunikacyjny" odpowiada przy tym wskazanym powyżej wymogom, gdyż jest dostatecznie jasny na potrzeby ustalania dopuszczalnych lokalizacji miejsc sprzedaży, czy też podawania alkoholu. Pod pojęciem "ciągu komunikacyjnego" należy rozumieć dystans, jaki należy pokonać bez napotykania przeszkód. W rozpoznawanej sprawie dystans ten liczony jest od ogólnodostępnego wejścia do punktu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, w tym w samoobsługowych placówkach handlowych o powierzchni sprzedażowej powyżej 200 m<sup>2</sup> od wydzielonego stoiska (zgodnie z treścią przepisu art. 9<sup>6</sup> ust. 1 pkt 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi) – do ogólnodostępnego wejścia na teren obiektu chronionego. Jest to weryfikowalny sposób mierzenia odległości i stanowi jednocześnie najprostszy, najbardziej obiektywny

i najbardziej oczywisty sposób dokonywania tego pomiaru. Jest to przy tym sposób, który nie nastręcza żadnych trudności praktycznych (tak m.in.: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 23 listopada 2010 r. sygn. II SA/Rz 858/10; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 6 lutego 2014 r. sygn. akt II SA/Go 16/14; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 24 listopada 2011 r. sygn. akt IV SA/Po 571/11).

Gdy natomiast chodzi o zastosowane w § 1 ust. 2 Uchwały pojęcia „teren obiektu chronionego” – oznacza to nie tylko obrys samego budynku, ale także teren wokół, z którego korzystają podopieczni (boisko, trawniki, place gier itp.). Stąd, w istocie granica obiektu chronionego jest równoznaczna z granicą posesji, na której jest usytuowany budynek obiektu chronionego. W konsekwencji, ogólnodostępne wejście na „teren obiektu chronionego” oznacza ogólnodostępne wejście na teren nieruchomości, na której znajduje się obiekt chroniony.

Projekt niniejszej Uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Miejską Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kole.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie niniejszej Uchwały należy uznać za uzasadnione i konieczne.

  
**Burmistrz Miasta Koła**  
**Stanisław Maciaszek**