

**UCHWAŁA Nr XVI/164/2015  
RADY MIEJSKIEJ W KOLE  
z dnia 25 listopada 2015 roku**

**w sprawie uznania skargi Pani Agaty M.  
na działanie Burmistrza Miasta Koła w zakresie zatrudnienia Sekretarza Miasta Koła  
za bezzasadną**

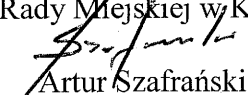
Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 poz. 1515 ze zm.) w zw. z art. 229 pkt 3 i 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 poz. 267 ze zm.), Rada Miejska w Kole uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Skargę Pani Agaty M. z dnia 30 lipca 2015r. na działalność Burmistrza Miasta Koła w zakresie zatrudnienia Pani Bogusławy Szczecińskiej na stanowisku Sekretarza Miasta Koła uznaje się za bezzasadną.

2. Skarga, o której mowa w ust. 1, uznana została za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do przedmiotowej Uchwały, które stanowi jej integralną część.

§ 2. Wykonanie Uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Kole.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Kole  
  
Artur Szafranski

**UZASADNIENIE**  
**do Uchwały Nr XVI/164/2015**  
**Rady Miejskiej w Kole**  
**z dnia 25 listopada 2015 roku**

**w sprawie uznania skargi Pani Agaty M.**  
**na działanie Burmistrza Miasta Koła w zakresie zatrudnienia Sekretarza Miasta Koła**  
**za bezzasadną**

Do Rady Miejskiej w Kole wpłynęła skarga Pani Agaty M. z dnia 30 lipca 2015r. na działanie Burmistrza Miasta Koła. Przedmiotem skargi jest nieprawidłowe zdaniem Skarżącej działanie Burmistrza Miasta Koła w zakresie zatrudnienia Pani Bogusławy Szczecińskiej na stanowisku Sekretarza Miasta Koła.

Komisja Rewizyjna, działając w oparciu o § 71 ust. 1 Załącznika do Uchwały Nr X/75/2003 Rady Miejskiej w Kole z dnia 27 czerwca 2003r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Koła zmienionego Uchwałą Nr XXVIII/181/2004 Rady Miejskiej w Kole z dnia 29 września 2004r. i Uchwałą Nr XVI/142/2011 Rady Miejskiej w Kole z dnia 28 grudnia 2011r., po przeprowadzeniu w dniach 17, 25, 26 sierpnia, 17, 21 września oraz 06 i 09 listopada br. postępowania wyjaśniającego i po przeanalizowaniu zebranych materiałów, rozpoznała skargę Pani Agaty M. na działanie Burmistrza Miasta Koła w sprawie zatrudnienia Sekretarza Miasta Koła, uznając ją za bezzasadną.

Rozpatrując przedmiotową skargę, Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Kole dokonała analizy dokumentacji zebranej w sprawie, w tym m.in. informacji o ogłoszeniu konkursu na stanowisko sekretarza zawierającej wymagania stawiane kandydatom, zbadła skład komisji rekrutacyjnej, protokół z przeprowadzonego naboru, stan zatrudnienia poprzedniego i obecnego sekretarza, zlecając jednocześnie przygotowanie opinii prawnej w analizowanym zakresie przez:

- radcę prawnego zatrudnionego w Urzędzie Miejskim w Kole oraz
- doc. dr Ewę Szewczyk oraz prof. dr hab. Marka Szewczyka.

Oczywistym jest, że przyjmując do wykonania zadanie rozpatrzenia skargi Pani Agaty M. Komisja Rewizyjna swoje analizy i stanowisko końcowe opiera na wykładni prawnej, w szczególności ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych.

Zgodnie z dyspozycją przepisu art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych urzędy gmin zobowiązane są do zatrudniania sekretarzy. Nawiązanie w urzędzie gminy stosunku pracy z sekretarzem musi mieć formę umowy o pracę, przy czym osoba pełniąca to stanowisko musi spełniać wymogi określone ustawą z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych.

Pani Bogusława Szczecińska wykonuje obecnie zadania Sekretarza Miasta Koła na podstawie zawartej w dniu 1 sierpnia 2015r. umowy o pracę na czas nieokreślony, a wcześniej była zatrudniona na podstawie zawartej w dniu 13 kwietnia 2015r. umowy o pracę na czas zastępstwa. Od dnia 10 kwietnia 2015r. nie było bowiem w Urzędzie Miejskim w Kole osoby wykonującej zadania Sekretarza Miasta Koła.

Stosunek pracy poprzedniego Sekretarza Miasta Koła wygasł z dniem 31 lipca 2015r. na skutek oświadczenia Burmistrza Miasta Koła z dnia 10 kwietnia 2015r., tj. z upływem trzymiesięcznego okresu wypowiedzenia umowy o pracę. Procedura otwartego i konkurencyjnego naboru na stanowisko Sekretarza Miasta Koła potwierdzona spisaniem w dniu 17 lipca 2015r. protokołem z przeprowadzonego naboru doprowadziła do wyłonienia spośród dwóch zgłoszonych aplikacji (w tym aplikacji Pani Bogusławy Szczecińskiej) kandydata w osobie Pani Bogusławy Szczecińskiej spełniającej wszelkie wymagane oraz dodatkowe kryteria, co skutkowało zawarciem z Panią Bogusławą Szczecińską w dniu 1 sierpnia 2015r. umowy o pracę.

Złożenie przez Burmistrza Miasta Koła oświadczenia woli o wypowiedzeniu stosunku pracy dotychczasowemu Sekretarzowi Miasta Koła (w dniu 10 kwietnia 2015r.) doprowadziło do definitywnego zwolnienia stanowiska Sekretarza Miasta Koła z dniem 31 lipca 2015r. Rozpoczęcie przez Burmistrza Miasta Koła procedury naboru na stanowisko Sekretarza Miasta Koła już w lipcu 2015r. należy ocenić jako pożądane rozwiązanie z punktu widzenia ciągłości wykonywania zadań przez sekretarza, zwłaszcza, że rozstrzygnięcie procedury naboru nastąpiło bezpośrednio po ustaniu stosunku pracy z dotychczasowym Sekretarzem Miasta Koła. Wykładnia przepisu art. 5 ust. 1a ustawy o pracownikach samorządowych winna bowiem uwzględniać aspekty pragmatyczne przemawiające właśnie za wykładnią celowościową powołanego artykułu, tym bardziej, że art. 5 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych nakłada obowiązek zatrudniania sekretarza w urzędzie gminy.

Odnosząc się do zarzutu skargi naruszenia przez Burmistrza Miasta Koła przepisu art. 5 ust. 1b ustawy o pracownikach samorządowych wskazać należy, że Pani Bogusława Szczecińska nigdy nie zajmowała w Urzędzie Miejskim w Kole stanowiska sekretarza na podstawie powierzenia pełnienia obowiązków – a tylko ta forma wykonywania obowiązków na stanowisku sekretarza jest zakazana ustawowo. Przed dniem 1 sierpnia 2015r. Pani Bogusława Szczecińska wykonywała zadania Sekretarza w oparciu o zawartą w dniu 13 kwietnia 2015r. umowę o pracę na czas zastępstwa – co nie jest sprzeczne z przepisem art. 5 ustawy o pracownikach samorządowych. Wybór przez Burmistrza Miasta Koła tej formy zatrudnienia Pani Bogusławy Szczecińskiej do czasu rozstrzygnięcia procedury naboru na to stanowisko stanowił jedyny sposób powstrzymania paraliżu pracy Urzędu Miejskiego w Kole – biorąc pod uwagę ustawowy obowiązek zatrudniania przez urzędy gmin sekretarza (art. 5 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych) i brak w Urzędzie Miejskim w Kole Zastępcy Burmistrza Miasta Koła.

Pani Bogusława Szczecińska spełniła wszelkie formalne, niezbędne wymagania ustawowe uprawniające do zajmowania stanowiska Sekretarza Miasta Koła, jak też spełniła dodatkowe wymagania zawarte w Ogłoszeniu Burmistrza Miasta Koła z dnia 3 lipca 2015r. o naborze na wolne stanowisko Sekretarza Miasta Koła. Odnosząc się w tym miejscu do podniesionego w skardze zarzutu braku konkurencyjności podczas ogłoszonego przez Burmistrza Miasta Koła naboru na stanowisko Sekretarza Miasta Koła należy wskazać, iż w wyniku ogłoszenia o naborze na to stanowisko pracy zostały nadesłane jedynie dwie aplikacje (w tym aplikacja Pani Bogusławy Szczecińskiej). Dokonana przez Komisję Konkursową analiza aplikacji doprowadziła do ustalenia, iż wyłącznie Pani Bogusława Szczecińska spełniła wszystkie niezbędne wymagania zawarte w Ogłoszeniu Burmistrza Miasta Koła z dnia 3 lipca 2015r. o naborze na kierownicze stanowisko urzędnicze przedkładając m.in. zaświadczenie lekarskie potwierdzające wymagany stan zdrowia Kandydata (tj. stan zdrowia pozwalający na zatrudnienie na stanowisku Sekretarza Miasta Koła zgodnie z art. 1 pkt 5

Ogłoszenia) oraz przedkładając oświadczenie o apolityczności Kandydata (zgodnie z art. 1 pkt 8 Ogłoszenia) – czemu uchybiła jedyna Kontrkandydatka Pani Bogusławy Szczecińskiej.

W omawianej skardze obsadzenie stanowiska Sekretarza Miasta Koła nastąpiło zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa – bo na podstawie umowy o pracę (a nie jak błędnie wywiedziono w skardze na podstawie powierzenia obowiązków), a podjęcie przez Burmistrza Miasta Koła procedury otwartego i konkurencyjnego naboru na to stanowisko nastąpiło w ustawowym terminie, co oznacza, że działanie Burmistrza Miasta Koła było w analizowanym zakresie zgodne z prawem.

W przedmiotowej sprawie sporne stało się, czy doszło do zwolnienia stanowiska Sekretarza Miasta Koła. Założywszy, iż tak się stało, Burmistrz Miasta Koła powinien był zatrudnić osobę na stanowisku Sekretarza Miasta przed upływem 3-miesięcznego terminu na zatrudnienie Sekretarza Miasta Koła.

Zatem nawet gdyby zatrudnienie osoby na stanowisku Sekretarza Miasta Koła dokonało się na podstawie umowy o pracę sprzecznej z prawem, osoba ta, z powodu samej sprzeczności z prawem tej umowy nie straciłaby stanowiska Sekretarza Miasta Koła.

Powyższe stanowisko potwierdzone zostało w opinii prawnej z dnia 20 sierpnia 2015r. sporządzonej przez radcę prawnego na zlecenie Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kole.

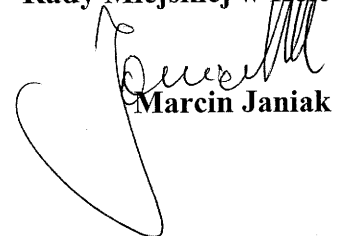
Wobec powyższego, Komisja Rewizyjna uznała skargę za bezzasadną.

Niniejsza Uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 k.p.a. w zw. z art. 238 § 1 k.p.a., od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy, ani środek zaskarżenia.

Pouczenie:

Na podstawie art. 238 § 1 k.p.a. Rada Miejska w Kole informuje o treści art. 239 § 1 k.p.a., który stanowi, iż: „*W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.*”

**Przewodniczący Komisji Rewizyjnej  
Rady Miejskiej w Kole**



**Marcin Janiak**