

**UCHWAŁA Nr XI/92/2015  
RADY MIEJSKIEJ W KOLE  
z dnia 24 czerwca 2015 roku**

**w sprawie uznania skargi  
na niewłaściwe zachowanie  
Przewodniczącej Komisji Budżetu i Finansów Rady Miejskiej w Kole  
za zasadną**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.2013.594 ze zm.) w zw. z art. 223 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U.2013.267 ze zm.), Rada Miejska w Kole uchwała, co następuje:

**§ 1**

Uznaje się skargę Pani Aleksandry Wysockiej opatrzoną datą 25 lutego 2015 r. na niewłaściwe zachowanie Przewodniczącej Komisji Budżetu i Finansów Rady Miejskiej w Kole Pani Wiolety Skrzypczak w toku posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Rady Miejskiej w Kole w dniu 24 lutego 2015 r. – za zasadną.

**§ 2**

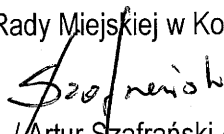
Uznając skargę za zasadną przyjmuje się wyjaśnienia zawarte w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 3**

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Kole do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Kole  
  
/Artur Szafranski /

**UZASADNIENIE**  
**do Uchwały Nr XI / 92 / 2015**  
**Rady Miejskiej w Kole**  
**z dnia 24 czerwca 2015**

**w sprawie uznania skargi**  
**na niewłaściwe zachowanie**  
**Przewodniczącej Komisji Budżetu i Finansów Rady Miejskiej w Kole**  
**za zasadną**

W dniu 26 lutego 2015 r. do Wojewody Wielkopolskiego wpłynęła datowana na dzień 25 lutego 2015 r. skarga Pani Aleksandry Wysockiej Redaktor Naczelnej „Przeglądu Konińskiego” na niewłaściwe zachowanie Radnej Rady Miejskiej w Kole będącej jednocześnie Przewodniczącą Komisji Budżetu i Finansów Rady Miejskiej w Kole Pani Wiolety Skrzypczak, która miała prezentować niestosowne zachowania względem Skarżącej w toku posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Rady Miejskiej w Kole w dniu 24 lutego 2015 r. polegające na wielokrotnym nakazywaniu Skarżącej opuszczenia sali, w której odbywało się posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Rady Miejskiej w Kole.

W toku postępowania wyjaśniającego pojawiły się istotne wątpliwości, czy przedmiotowa skarga skierowana pod adresem Radnej Miejskiej w Kole Pani Wiolety Skrzypczak będącej jednocześnie Przewodniczącą Komisji Budżetu i Finansów Rady Miejskiej w Kole jest skargą na wskazaną Radną, czy też na Radę Miejską w Kole, czy w końcu na organ wewnętrzny Rady Miejskiej w Kole – a w konsekwencji zaistniała wątpliwość, który organ jest właściwy do rozpatrzenia omawianej skargi.

Rada Miejska w Kole w swoim piśmie do Wojewody Wielkopolskiego z dnia 19 marca 2015 r. zajęła stanowisko, zgodnie z którym brak jest podstaw prawnych i ustawowego upoważnienia dla rady gminy do stosowania wobec Radnych środków restrykcyjnych, czemu następnie dała wyraz w Uchwale Nr VIII/69/2015 z dnia 29 kwietnia 2015 r. uznając, że rozpatrzenie analizowanej skargi na Radną Rady Miejskiej w Kole Panią Wioletę Skrzypczak nie należy do właściwości Rady Miejskiej w Kole powołując się na przepisy ustawy ustrojowej, w tym art. 23 ust. 1, które nie umocowują rady gminy do dyscyplinowania Radnego w jakiegokolwiek formie.

Pismem z dnia 3 marca 2015 r., z dnia 27 marca 2015 r. oraz z dnia 18 maja 2015 r. Wojewoda Wielkopolski zajął stanowisko, zgodnie z którym obowiązek zbadania skargi i załatwienia przedmiotowej sprawy spoczywa na Radzie Miejskiej w Kole uznając, że skarga dotyczy wyłącznie Przewodniczącej Komisji Budżetu i Finansów Rady Miejskiej w Kole, przyznając zarazem, że przepisy regulujące problematykę rozpatrywania skarg zawarte w Dziale VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego nie przewidują wprost właściwości rady gminy do ich rozpatrywania – tym niemniej właściwość tę można wyprowadzić kierując się przepisami ustawy o samorządzie gminnym. Zaprezentowane stanowisko Wojewoda Wielkopolski podtrzymał w uzasadnieniu rozstrzygnięcia nadzorczego z dnia 1 czerwca 2015 r. Znak: KN-I.4131.1.181.2015.15, mocą którego została stwierdzona nieważność Uchwały Nr VIII/69/2015 Rady Miejskiej w Kole z dnia 29 kwietnia 2015 r.

W tym stanie rzeczy, podjęcie niniejszej Uchwały jest podyktowane potrzebą uwzględnienia wykładni przepisów regulujących omawianą materię dokonanej przez Wojewodę Wielkopolskiego przy założeniu,

że skarga Pani Aleksandry Wysockiej z dnia 25 lutego 2015 r. dotyczy wyłącznie zachowania Pani Wiolety Skrzypczak jako Przewodniczącej Komisji Budżetu i Finansów Rady Miejskiej w Kole, a już nie dotyczy zachowania Radnej Rady Miejskiej w Kole.

Postępowanie w sprawie skarg i wniosków Ustawodawca unormował w Dziale VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Zgodnie z art. 223 K.p.a. organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych rozpatrują i załatwiają skargi w ramach swojej właściwości. Z uwagi na fakt, że przepisy wyraźnie nie wskazują organu właściwego do rozpatrzenia skargi na Przewodniczącego Komisji oraz w związku z tym, że przepis art. 229 K.p.a. określa organy właściwe do rozpatrzenia skargi poprzez odesłanie do przepisów szczególnych, to należy w tej sprawie uznać, że przepisem szczególnym jest art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Komisja jest podporządkowana radzie gminy i jej działalność jest przez nią kontrolowana, co wynika właśnie z art. 21 ust. 3 cyt. ustawy, zgodnie z którym komisje podlegają radzie gminy, przedkładają jej plan pracy oraz sprawozdania z działalności. Stąd, poprzez analogię należy uznać, że rozpatrzenie skargi na Przewodniczącego Komisji należy do rady gminy.

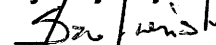
Przechodząc do meritum, Przewodniczący Rady Miejskiej w Kole zwrócił się do Przewodniczącej Komisji Budżetu i Finansów Rady Miejskiej w Kole Pani Wiolety Skrzypczak z prośbą o ustosunkowanie się do podniesionych w skardze zarzutów. Przewodnicząca Komisji pismem z dnia 29 kwietnia 2015 r. przedłożyła swoje wyjaśnienie w przedmiotowej sprawie, odczytane na Sesji Rady Miejskiej w Kole w dniu 29 kwietnia 2015 r., o treści następującej:

*„Wysoka Rado, bardzo cenię naszą współpracę, przyjaźń i życzliwość z Wolnymi Mediami. Wysoka Rado, chcę wyjaśnić, że moje zachowanie 24 lutego br. na posiedzeniu Komisji Budżetu i Finansów Rady Miejskiej w Kole nie było celowe i zamierzone, żeby kogokolwiek obrazić, a w szczególności Wolne Media, które szanuję.*

*W związku z tym przepraszam Panią Aleksandrę Wysocką Redaktora Naczelnego Przeglądu Kolskiego przed obliczem Wysokiej Rady za zbyt emocjonalne i niewłaściwe podejście przeze mnie wobec Pani Redaktor. Żałuję swoich słów. Jeszcze raz przepraszam.”*

W kontekście powyższego oświadczenia i jednoznacznej treści przepisu art. 11 b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zapewniającej jawność działania organów gminy obejmującej w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego w analizowanej sprawie, należy uznać, że podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione i konieczne.

**Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Kole**

  
**Artur Szafranski**