

UCHWAŁA Nr XXVI / 223 /2012

RADY MIEJSKIEJ W KOLE

z dnia 30 października 2012 r.

w sprawie poparcia wniosku Rady Miejskiej Inowrocławia do Trybunału Konstytucyjnego, dotyczącego stwierdzenia niezgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm. <sup>1)</sup>) w związku z art. 191 ust. 1 pkt 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, z późn. zm. <sup>2)</sup>) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Rada Miejska w Kole wyraża poparcie dla wniosku Rady Miejskiej Inowrocławia do Trybunału Konstytucyjnego o stwierdzenie niezgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej:

- 1) art. 6d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391, z późn. zm.) dodanego ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897, z późn. zm.), w zakresie w jakim nakłada na wójta, burmistrza lub prezydenta miasta obowiązek zorganizowania przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości albo przetargu na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów,
- 2) art. 6e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391, z późn. zm.) dodanego ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897, z późn. zm.)

z art. 2, art. 9, art. 16 ust. 2, art. 91 ust. 3, art. 165 i art. 166 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 4 ust. 2 Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego.

**§ 2. 1.** Burmistrzowi Miasta Koła powierza się wysłanie do Trybunału Konstytucyjnego uchwały Rady Miejskiej w Kole w sprawie poparcia wniosku Rady Miejskiej Inowrocławia o stwierdzenie niezgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz poinformowanie Prezydenta Miasta Inowrocławia o podjęciu niniejszej uchwały.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

i

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Kole

Urszula Pękacz

- 
- 1) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567.
  - 2) Zmiany Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 28, poz. 319, z 2006 r. Nr 200, poz. 1471 oraz z 2009 r. Nr 114, poz. 946.

## UZASADNIENIE

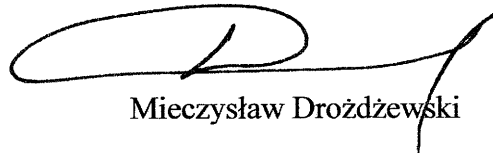
do Uchwały Rady Miejskiej w Kole Nr XXVI / 223 /2012

z dnia 30 października 2012 r.

w sprawie poparcia wniosku Rady Miejskiej Inowrocławia do Trybunału Konstytucyjnego, dotyczącego stwierdzenia niezgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw dodane zostały w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach artykuły 6d i 6e. Przepisem art. 6d ust. 1 został nałożony na wójta, burmistrza lub prezydenta miasta obowiązek zorganizowania przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości albo przetargu na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów. Natomiast art. 6e stanowi, iż spółki z udziałem gminy mogą odbierać odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, na zlecenie gminy, w przypadku, gdy zostały wybrane w drodze przetargu. Przepisami tymi zostało wprowadzone przez ustawodawcę ograniczenie, wynikających z ustawy z dnia 2 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, a w szczególności z jej art. 2 oraz z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a w szczególności z jej art. 14 możliwych sposobów realizacji przez gminę jej zadań własnych. Ponadto rozwiązania prawne przyjęte w przepisach kwestionowanych we wniosku Rady Miejskiej Inowrocławia do Trybunału Konstytucyjnego stoją w oczywistej sprzeczności z zasadą wynikającą z prawa zamówień publicznych wskazującą, że gmina wykonując zadania własne z zakresu gospodarki komunalnej za pomocą spółki prawa handlowego utworzonej przez tę gminę, nie stosuje przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych. Ustawodawca wymuszając na gminach utworzenie spółek komunalnych niosące za sobą znaczne nakłady finansowe obciążające w istocie mieszkańców gmin, nie daje dodatkowo, wobec obowiązku przeprowadzenia przetargu, gwarancji, iż to gmina, a nie podmiot zewnętrzny, będzie dokonywała odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Stąd przepisy art. 6d w zakwestionowanym zakresie i art. 6e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach naruszają konstytucyjne zasady demokratycznego państwa prawnego, samodzielności gmin i poszanowania wiążącego Rzeczpospolitą Polską prawa międzynarodowego. Mając powyższe na względzie, iż wkrótce muszą zostać ogłoszone przetargi na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości albo przetargi na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów istotne jest jak najszybsze rozpoznanie przez Trybunał Konstytucyjny wniosku Rady Miejskiej Inowrocławia. Na rozstrzygnięcie Trybunału czeka wiele gmin w Polsce, które zainwestowały znaczne środki w utworzenie swoich jednostek organizacyjnych, których zadaniem statutowym jest gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ogłoszenie zaś przetargów, może przy wyborze podmiotów zewnętrznych w trybie przepisów o zamówieniach publicznych, wywołać wiele nieodwracalnych skutków zarówno w sferze prawnej jak i finansowej sytuacji gmin, a zwłaszcza zaważyć na przyszłości spółek komunalnych. Z tych przyczyn podjęcie uchwały popierającej wniosek Rady Miejskiej Inowrocławia do Trybunału Konstytucyjnego o stwierdzenie niezgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej niektórych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest w pełni uzasadnione.

Burmistrz Miasta Koła



Mieczysław Drożdżewski