

Uchwała Nr XI / 91 / 2011

Rady Miejskiej w Kole

z dnia 31 sierpnia 2011 roku

**w sprawie ustalenia Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz
Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn.zm.) Rada Miejska w Kole uchwala, co następuje:

§ 1

Wprowadza się Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Koła.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podpisania.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Kole



/Urszula Pękacz/

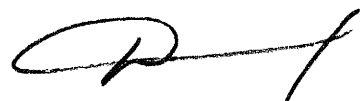
Uzasadnienie

**do uchwały Nr XI / 91 / 2011 Rady Miejskiej w Kole z dnia 31 sierpnia 2011 roku
w sprawie ustalenia Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz
Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie**

W dniu 1 sierpnia 2010 r. weszła w życie nowelizacja ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn.zm.). W wyniku powyższej nowelizacji nowe brzmienie otrzymał m.in. art. 6 ustawy. Obecnie przepis ten nakłada na gminy, jako ich zadanie własne, obowiązek tworzenia gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. W ramach tych działań koniecznym jest stworzenie Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie.

Wobec powyższego niniejszą uchwałę uznać należy za konieczną i uzasadnioną.

Burmistrz Miasta Koła



/Mieczysław Drożdżewski/

Załącznik

do Uchwały Nr XI / 91 / 2011

Rady Miejskiej w Kole

z dnia 31 sierpnia 2011 r.

**Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie**

I. Wstęp

Program realizowany będzie w oparciu o następujące akty prawne:

- Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie przyjęty Uchwałą Nr 162/2006 Rady Ministrów z dnia 25 września 2006 r.
- ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493, z późn. zm.);
- ustawę z dnia 25 lutego 1964 r. - Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. Nr 9, poz. 59, z późn. zm.);
- ustawę z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473, z późn. zm.);
- ustawę z 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.);
- ustawę z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555, z późn. zm.);
- ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362, z późn. zm.).

Zgodnie z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do obowiązków gminy należy w szczególności:

1. opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
2. prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie,
3. zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia,
4. utworzenie Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego, który na terenie miasta Koła będzie prowadził diagnozę problemu przemocy w rodzinie, podejmował działania w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie, inicjował interwencję w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie, rozpowszechniał informacje o instytucjach, osobach i możliwościach udzielania pomocy w Kole oraz inicjował działania w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.

Program jest zgodny z założeniem Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Miejskiej Koło na lata 2009 – 2013.

II. Diagnoza zjawiska

Od kilkunastu lat zaczyna przebijać się do świadomości społecznej problem przemocy w rodzinie. Początkowo problem ten był marginalizowany i przemilczany. Stopniowo jednak zaczęto podejmować różne działania mające na celu łagodzenie skutków społecznych tego zjawiska, które w pełni zaczyna docierać do szerokiej społeczności. Rodzina, dom rodzinny w powszechnym mniemaniu to bezpieczny azyl, gwarantujący pewność, że nic złego nikogo tu nie spotka. Wielu z nas ma gwarancję, że na członków swojej rodziny może zawsze liczyć, że w trudnych sytuacjach uzyska pomoc i wsparcie. Jednak dla niektórych osób dom rodzinny może być niestety źródłem traumatycznych doświadczeń i przeżyć, źródłem przemocy.

Przez przemoc rozumieć należy zachowania, które wiążą się z użyciem przewagi psychicznej lub fizycznej. Występują one w wielu instytucjach, grupach oraz sytuacjach społecznych, mogą one przybierać różne formy. Szczególnym rodzajem przemocy jest przemoc w rodzinie, potocznie nazywana także przemocą domową. Według ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493) „należy przez to rozumieć jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób wymienionych w pkt 1, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.”

Rodzaje przemocy:

Przemoc fizyczna – popychanie, odpychanie, obezwładnianie, przytrzymywanie, policzkowanie, szczypanie, kopanie, duszenie, bicie otwartą ręką i pięściami, bicie przedmiotami, ciskanie w kogoś przedmiotami, parzenie, polewanie substancjami żrącymi, użycie broni, porzucenie w niebezpiecznej okolicy, nieudzielenie koniecznej pomocy.

Przemoc psychiczna – wyśmiewanie poglądów, religii, pochodzenia, narzucanie własnych poglądów, karanie przez odmowę uczuć, zainteresowania, szacunku, stała krytyka, wmawianie choroby psychicznej, izolacja społeczna (kontrolowanie i ograniczenie kontaktów z innymi osobami), domaganie się posłuszeństwa, ograniczenie snu i pożywienia, degradacja werbalna (wyzywanie, poniżanie, upokarzanie, zawstydzanie, stosowanie gróźb, itp.).

Przemoc seksualna – wymuszanie pożycia seksualnego, wymuszanie nieakceptowanych pieszczot i praktyk seksualnych, wymuszanie seksu z osobami trzecimi, sadystyczne formy współżycia seksualnego, demonstrowanie zazdrości, krytyka zachowań seksualnych kobiety, itp.

Przemoc ekonomiczna – odbieranie zarobionych pieniędzy, uniemożliwienie podjęcia pracy zarobkowej, niezaspokajanie podstawowych, materialnych potrzeb rodziny, itp.

Zaniedbanie – ciągłe niezaspokajanie podstawowych potrzeb fizycznych, emocjonalnych dziecka, osób chorych, niepełnosprawnych i innych.

Na terenie Koła przemoc w rodzinie najczęściej występuje w rodzinach najuboższych, jest powiązana z alkoholizmem, niskimi dochodami finansowymi na członka rodziny, niskim wykształceniem, małą świadomością społeczną. Przypadki przemocy najczęściej odbywają się w domach rodzinnych, w zamkniętym kręgu osób, gdzie świadkami są członkowie rodziny. Często ofiary przemocy boją się, a niejednokrotnie wstydzą się o tym mówić i rozgłaszać. Tylko bardzo zdeterminowane ofiary przemocy decydują się na jej przerwanie, poprzez zgłoszenie tego faktu odpowiednim organom.

Wśród osób korzystających z pomocy Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w 2009 roku odnotowano 24 zgłoszenia dotyczące przemocy w rodzinie, w roku 2010 odnotowano 20 zgłoszeń. Do Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w 2009 roku wpłynęło 36 wniosków a w 2010 roku 73 wnioski o zastosowanie leczenia odwykowego osób, wobec których zachodziło podejrzenie o uzależnienie od alkoholu .

Z danych Miejskiego Ośrodka Profilaktyki i Pomocy Rodzinie w Kole, wynika, że w związku z prowadzonym poradnictwem dotyczącym przemocy w rodzinie w latach 2009 – 2010 Ośrodek udzielił ok. 500 porad dla 200 osób w roku 2009 i również ok. 500 porad w roku 2010; w zakresie przemocy domowej i problemów związanych z nadużywaniem alkoholu. Tematyka spraw zgłaszanych przez osoby korzystające z porad dotyczyła głównie znęcania się psychicznego i fizycznego, zaniedbania i przemocy ekonomicznej.

III. Program

1. Adresatami programu są:
 - rodziny i osoby dotknięte bezpośrednio zjawiskiem przemocy,
 - rodziny i osoby zagrożone zjawiskiem przemocy,
 - przedstawiciele instytucji i służb pracujących z osobami i rodzinami zagrożonymi bądź dotkniętymi przemocą.
2. Głównym celem programu jest zmniejszenie skali zjawiska przemocy oraz stworzenie jednolitego, profesjonalnego systemu interwencji i wsparcia dla osób zagrożonych, bądź uwikłanych w przemoc w rodzinie.
3. Do szczegółowych celów i zadań programu zalicza się:

3.1. Koordinacja działań pomocowych lokalnych podmiotów

Zadanie: Stworzenie zespołu interdyscyplinarnego do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie w celu szybkiego i skutecznego podejmowania działań zmierzających do zapewnienia bezpieczeństwa oraz zatrzymania przemocy w rodzinie, a także planowanie i realizacja działań pomocowych na podstawie diagnozy potrzeb.

Zadania Zespołu:

- kompleksowa pomoc rodzinom dotkniętym zjawiskiem przemocy,
- przyjmowanie zgłoszeń dotyczących przemocy domowej i uruchomienie procedur mających na celu powstrzymanie przemocy,
- wypracowanie procedur interwencji kryzysowej wobec ofiar i sprawców przemocy oraz opracowanie adekwatnej strategii postępowania,
- kierowanie ofiar i sprawców przemocy do odpowiednich specjalistów,
- monitorowanie sytuacji w rodzinach, w których dochodzi do przemocy, a w szczególności uruchomienie współpracy między różnymi instytucjami pomocowymi,
- zbieranie materiałów dowodowych zgodnie z procedurą „Niebieskiej Karty”,
- gromadzenie informacji na temat instytucji udzielających pomocy rodzinom, w których występuje zjawisko przemocy domowej,
- analiza wniosków o wszczęcie postępowania w sprawie zastosowania obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu składanych do Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych pod kątem związku między nadużywaniem alkoholu a stosowaniem przemocy,
- występowanie z zawiadomieniem do prokuratury o podejrzeniu popełnienia czynów określonych w art. 2 § 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Zadanie: Poszerzenie działalności Miejskiego Ośrodka Profilaktyki i Pomocy Rodzinie – w celu wsparcia prawnego i psychologicznego ofiar przemocy oraz do realizacji działań korekcyjno – edukacyjnych oraz wsparcia psychologicznego dla sprawców przemocy w rodzinie

Realizacja:

- dyżury specjalistów: psychologa, prawnika, terapeuty,
- udzielenie wsparcia emocjonalnego,
- udzielenie wsparcia psychologicznego i prawnego,
- udostępnianie informacji o instytucjach i organizacjach udzielających pomocy osobom dotkniętym zjawiskiem przemocy,
- gromadzenie i udostępnianie informacji o instytucjach i organizacjach realizujących programy terapeutyczno – korekcyjne wobec sprawców przemocy.

3.2. Systematyczna edukacja środowiska lokalnego

Zadanie: Przygotowanie i udostępnienie materiałów o charakterze informacyjnym i edukacyjnym – w celu ułatwienia dostępu do podstawowych informacji z zakresu przeciwdziałania przemocy oraz podniesienie poziomu wiedzy mieszkańców Miasta na temat przemocy domowej.

Realizacja:

- rozpowszechnianie broszur i ulotek dotyczących zjawiska przemocy,
- rozpowszechnianie w lokalnym środowisku programów profilaktycznych,
- udział w ogólnopolskich kampaniach przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- prowadzenie zajęć edukacyjno – wychowawczych w szkołach i świetlicach środowiskowych, przeprowadzanie szkolnych programów profilaktyki przemocy,
- wspieranie aktywnych form spędzania czasu wolnego promujących zachowania bez agresji,
- terapie osób uzależnionych i współuzależnionych.

3.3. Systematyczna edukacja przedstawicieli różnych grup zawodowych stykających się z problematyką przemocy w rodzinie.

Zadanie: Udział osób i grup zawodowych w specjalistycznych szkoleniach z zakresu przeciwdziałania przemocy w celu przygotowania profesjonalnego zespołu do zadań pomocowych.

Realizacja:

- gromadzenie informacji dotyczących potrzeb szkoleniowych w sprawie zjawiska przemocy domowej,
- pozyskiwanie różnych ofert szkoleniowych z zakresu przeciwdziałania przemocy,
- finansowanie udziału w szkoleniach i konferencjach organizowanych dla osób i grup zawodowych bezpośrednio związanych z problematyką przemocy domowej.

4. Realizatorzy i partnerzy programu:

- Urząd Miejski w Kole,
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kole,
- Miejski Ośrodek Profilaktyki i Pomocy Rodzinie,
- Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,

- Straż Miejska w Kole,
- Placówki oświatowo – wychowawcze,
- Poradnia Leczenia Uzależnień w Kole,
- Komenda Powiatowa Policji w Kole,
- Sąd Rejonowy w Kole, kuratorzy zawodowi i społeczni,
- Prokuratura Rejonowa w Kole,
- Zakłady opieki zdrowotnej,
- Organizacje pozarządowe, instytucje kościelne i związków wyznaniowych.

5. Oczekiwane efekty programu:

- systematyczne diagnozowanie zjawiska przemocy,
- zwiększenie wrażliwości społecznej wobec aktów przemocy w rodzinie,
- podniesienie kompetencji służb zajmujących się problematyką przemocy,
- zwiększenie dostępności profesjonalnej pomocy dla ofiar przemocy,
- zwiększenie skuteczności oddziaływania na sprawców przemocy w rodzinie,
- zwiększenie poczucia bezpieczeństwa członków rodzin doświadczających przemocy w rodzinie.

6. Źródłem finansowania zadań Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie są środki własne Gminy Miejskiej Koło oraz inne pozyskane środki, w tym dotacje celowe i fundusze zewnętrzne.