

**U C H W A Ł A Nr VI/34/2011**

**RADY MIEJSKIEJ w KOLE  
z dnia 23 lutego 2011 roku**

w sprawie zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Koła uchwalonego uchwałą Nr XVI/100/99 Rady Miejskiej w Kole dnia 22 grudnia 1999r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 12 ust. 1 i art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.) w związku z uchwałą Rady Miejskiej w Kole Nr XXIII/161/2008 z dnia 26 marca 2008r o przystąpieniu do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Koła, Rada Miejska w Kole uchwała, co następuje:

§1.

Uchwała się zmianę Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Koła.

§2.

Zmiana studium obejmuje swym zasięgiem cały obszar miasta w jego granicach administracyjnych.

§3.

Załącznikami do niniejszej uchwały są:

Część tekstowa:

Zał. nr 1

Tekst zmiany studium: „Zmiana Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Koła” zawierająca: Uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego oraz Kierunki zagospodarowania przestrzennego.

Zał. nr 2

Rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag.

Część graficzna:

zał. graficzny nr 1 – rysunek „Zmiana Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Koła – Uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego” w skali 1:10 000,

zał. graficzny nr 2 - rysunek „Zmiana Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Koła – Kierunki zagospodarowania przestrzennego” w skali 1:10 000.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Koła.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca  
Rady Miejskiej w Kole

  
Urszula Pękacz

## UZASADNIENIE

Do uchwały Nr VI/34/2011 Rady Miejskiej w Kole  
z dnia 23 lutego 2011 roku.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Koła zostało uchwalone uchwałą Nr XVI/100/99 Rady Miejskiej w Kole z dnia 22 grudnia 1999 r. Zostało ono sporządzone na podstawie nieobowiązującej aktualnie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 89, poz. 415 z późn. zm.). Na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Kole Nr XXIII/161/2008 r. z dnia 26 marca 2008 r. o przystąpieniu do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Koła, sporządzono projekt zmiany studium.

Procedura sporządzania zmiany studium przebiegała zgodnie z art. 11 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.) wraz dokumentowaniem czynności zgodnym z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 118, poz. 1233). Dnia 22 kwietnia 2008 r. Burmistrz Miasta Koła ogłosił w prasie miejscowej – „Przełęcz Kolskim”, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w mieście – poprzez obwieszczenia, o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia zmiany studium, określając formę, miejsce i termin składania wniosków dotyczących zmiany studium. Ogłoszenie i obwieszczenie sporządzono wg wzoru z rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Pismem z dnia 22 kwietnia 2008 r. zawiadomił instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania projektu studium w tym Wojewodę Wielkopolskiego i Zarząd Województwa Wielkopolskiego o przystąpieniu do zmiany studium miasta Koła. Do Urzędu Miejskiego w Kole wpłynęły odpowiedzi na wysłane zawiadomienia. Łącznie od organów administracji, instytucji oraz jednostek organizacyjnych wpłynęło 12 postulatów, uwag, wniosków i pism. Wpłynęło także 5 wniosków od osób fizycznych. W dniu 05.08.2008 r. Burmistrz miasta rozpatrzył wnioski i przystąpił do sporządzania projektu studium. Projekt został przygotowany do opiniowania i uzgadniania. Projekt zmiany studium w dniu 29 września 2008 r. uzyskał pozytywną opinię miejskiej komisji urbanistyczno-architektonicznej. Projekt został uzgodniony z Zarządem Województwa Wielkopolskiego w zakresie jego zgodności z ustaleniami planu zagospodarowania przestrzennego województwa, oraz z Wojewodą Wielkopolskim w zakresie zgodności z programami służącymi realizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu krajowym. Po uzyskaniu opinii i dokonaniu uzgodnień wprowadzono wynikające z nich zmiany. Ze względu na wejście w życie ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.), niezbędne było przeprowadzenie procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, zebranie wniosków w tej procedurze, wykonanie prognozy oddziaływania na środowisko, oraz ponowienie części opiniowania i uzgadniania studium. Po pozytywnym zaopiniowaniu i uzgodnieniu zmiany studium przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu, burmistrz ogłosił w dniu 23.10.2009 r. przez obwieszczenie, w prasie miejscowej oraz w sposób zwyczajowy, o wyłożeniu projektu zmiany studium do publicznego wglądu na okres od 17.11.2009 r. do 18.11.2009 r., oraz zorganizował dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie rozwiązaniami. W ogłoszeniu powyższym wyznaczył termin, w którym osoby prawne oraz fizyczne oraz jednostki nie posiadające osobowości prawnej mogą wносить uwagi dotyczące projektu studium. Do projektu zmiany studium wpłynęło 13 uwag, z których 8 burmistrz uwzględnił, 5 nie uwzględnił. Po rozpatrzeniu uwag burmistrz wprowadził zmiany i ponowił w niezbędnym zakresie czynności opiniowania i uzgodnień projektu zmiany studium, oraz ponownie wyłożył projekt do publicznego wglądu. W terminie składania uwag, po drugim wyłożeniu do publicznego wglądu wpłynęły 3 uwagi. Burmistrz rozpatrzył uwagi, 2 uwagi uwzględnił, jednej uwagi częściowo nie uwzględnił.

W procedurze sporządzania zmiany studium zapewniono udział społeczeństwu. Społeczeństwo miało do wnoszenia wniosków oraz uwag terminy wyznaczone zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko. Społeczeństwo było informowane o miejscu i organie, do którego należy składać wnioski oraz uwagi, a także poinformowane gdzie i w jakim terminie może zapoznać się z niezbędną dokumentacją sprawy. Burmistrz Miasta Koła, zgodnie ze swoimi

kompetencjami rozpatrzył wnioski i uwagi. Po zakończeniu procedury możliwe jest uchwalenie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Koła.

Podsumowanie z uzasadnieniem wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informacja, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko, opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz.1227 z późn. zm.), zgłoszone uwagi i wnioski, wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko (jeżeli zostało przeprowadzone), propozycje metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

#### Rozwiązania alternatywne

Przed sporządzeniem projektu zmiany obowiązującego studium Rada Miejska w Kole dokonała oceny aktualności studium oraz zmian w zagospodarowaniu przestrzennym miasta Koła, rozważyła możliwość pozostawienia aktualnego studium, jednak stwierdzono, że obowiązujące dotąd studium nie spełnia już wymagań prawnych w szczególności wynikających z przepisów dotyczących ochrony środowiska. Wymaga także zmian ze względu na konieczność dostosowania go do obowiązujących przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w szczególności wymaga jednoznacznego określenia polityki przestrzennej w poszczególnych strefach miasta. Obowiązujące studium utrudnia opracowanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, ponieważ w wielu przypadkach nie zachodzi zgodność planowanych rozwiązań z obowiązującym studium. Część terenów w obowiązującym studium nie stawowi terenów inwestycyjnych, są to tereny rolne oraz leśne, które do chwili obecnej nie zostały zalesione. Celem sporządzenia projektu zmiany studium było dostosowanie tego dokumentu do aktualnych potrzeb rozwojowych miasta. Projekt sporządzono dla realizacji tego celu, ale także ze szczególnym uwzględnieniem wymogów ochrony środowiska i zdrowia ludzi. Przygotowywanie innych oddzielnych propozycji planistycznych - rozwiązań alternatywnych uznano za niecelowe.

W jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko.

W opracowywanym projekcie zmiany studium wzięto pod uwagę wszystkie analizy i wnioski zawarte w prognozie, w szczególności opisane w prognozie uwarunkowania środowiska, ocenę stanu i funkcjonowania środowiska, cele ochrony środowiska ustanowione na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym i krajowym, istotne z punktu widzenia projektowanego dokumentu, oraz sposoby, w jakich te cele i inne problemy środowiska należy uwzględnić podczas opracowywania dokumentu, a także kierunki koniecznych działań w ochronie środowiska. Wzięto także pod uwagę opisane w prognozie istniejące problemy ochrony środowiska istotne z punktu widzenia realizacji ustaleń projektu zmiany studium.

W jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione opinie organów: Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu.

Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Poznaniu zaopiniował projekt pozytywnie. Pierwsza opinia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu była negatywna. Prognozę oddziaływania na środowisko, oraz projekt zmiany studium uzupełniono, w szczególności o aktualne dane dotyczące środowiska, zmieniono także część ustaleń prognozy wpływu na środowisko oraz w projekcie zmiany studium. RDOŚ zaopiniował ostatecznie projekt zmiany studium wraz z prognozą wpływu na środowisko pozytywnie, bez uwag.

W jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski do dokumentu.

Projekt wstępnie uwzględnił w większości wnioski, które wpłynęły po ogłoszeniu o przystąpieniu do zmiany studium, w zakresie, w którym wnioski te były zgodne z ówczesnie obowiązującym prawem. Nie uwzględnił

na wstępie wszystkich wniosków właścicieli gruntów, w tym wniosku PKP w zakresie przeznaczenia w studium terenów zamkniętych. Ostatecznie z powodu zmiany prawa dotyczącego planowania przestrzennego na terenach kolejowych, wnioski dotyczące możliwości przeznaczania terenów kolejowych na inne cele zostały uwzględnione. Zapisano możliwość przeznaczania terenów kolejowych, nie związanych bezpośrednio z potrzebami transportu dla rozwijania funkcji zlokalizowanych w bezpośrednim ich sąsiedztwie. Na wstępie nie uwzględniono wniosku o przeznaczenie pod zabudowę terenów za obwodnicą miasta, które w obowiązującym studium były pod taką zabudowę przeznaczone. Po pierwszym wyłożeniu projektu do publicznego wglądu Burmistrz uwzględnił uwagi właścicieli gruntów znajdujących się za obwodnicą miasta i postanowił o pozostawieniu tam aktualnych ustaleń obowiązującego studium umożliwiających przeznaczenie terenów pod zabudowę. Burmistrz nie uwzględnił pięciu uwag. Po wprowadzeniu zmian do studium, ponowieniu czynności w niezbędnym zakresie wpłynęły 3 uwagi, z których jednej w przedstawionym do uchwalenia projekcie studium nie uwzględniono w części. Nieuwzględnione uwagi, zarówno złożone po pierwszym wyłożeniu projektu do publicznego wglądu, jak i po drugim wyłożeniu, znajdują się na liście w załączniku nr 2 do uchwały zatytułowanym: Rozstrzygnięcie w sprawie nieuwzględnionych uwag.

Projekt dokumentu nie podlegał postępowaniu w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Propozycje metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Przewiduje się, że analiza realizacji postanowień projektowanego dokumentu będzie przeprowadzana równoległe do analiz dotyczących zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, związanych z oceną aktualności planów miejscowych i studium, o których mowa w art. 32 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80 poz. 717 z późn. zm.). Ponadto analiza skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu będzie również przeprowadzana na etapie wydawanych pozwoleń na budowę oraz dokonywania zgłoszenia robót nie wymagających pozwolenia na budowę. Przepis art. 32 ust 2 ww. ustawy wymaga przeprowadzenia analizy co najmniej raz w kadencji rady. Analizie w zakresie stanu środowiska powinny podlegać:

- stan zagospodarowania terenów, z uwzględnieniem powierzchni przekształconych,
- stan środowiska przyrodniczego,
- stopień realizacji wymogów wynikających z potrzeb ochrony środowiska,
- stan wyposażenia terenów w urządzenia infrastruktury technicznej,
- stan zdrowotności mieszkańców obszaru miasta.

Na podstawie przeprowadzonej analizy należy sformułować wnioski dotyczące stanu realizacji ustaleń studium, ewentualnych przyczyn braku realizacji poszczególnych ustaleń oraz niedostatków studium oraz planów miejscowych w zakresie regulacji niekorzystnych zjawisk oddziałujących na stan środowiska. W rezultacie należy określić stopień przydatności studium oraz zakres zagadnień do uregulowania w przypadku zmiany lub sporządzenia nowego dokumentu.

Burmistrz Miasta Koła

Mieczysław Drożdżewski