

Na podstawie art. 18 ust 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U z 2001r. Nr.142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

orzeka nieważność

postanowień: § 6 ust.1 w części obejmującej wyrażenie „(z wyszczególnieniem kwot na poszczególne rodzaje wydatków)” oraz postanowień załącznika Nr 2 w części dotyczącej „Rozliczenie wykorzystanej dotacji” wraz z tabelą zawierającą wykaz rodzajowy wydatków, uchwały Nr XXXIII/258/08 Rady Miejskiej w Kole z dnia 26 listopada 2008 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Koło przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego , jako sprzecznych z przepisami art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 07 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.)

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 5 grudnia 2008 roku, Rada Miejska w Kole powołując się na przepisy art. 90 ust. 1, 2b, 2c i 4 ustawy z dnia 07 września 1991 roku o systemie oświaty określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli na prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Koło.

Z postanowień uchwały wynika, m.in. że:

- W celu prawidłowego rozliczenia otrzymanej dotacji, dotowane przedszkole sporządza kwartalne rozliczenie, w którym podaje imienny wykaz wszystkich dzieci wraz z adresami zamieszkania i datą urodzenia, informację o kwocie otrzymanej dotacji, z wyszczególnieniem kwot na poszczególne rodzaje wydatków. Wzór rozliczenia wykorzystania dotacji stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały (§ 6 ust.1 uchwały)

W brzmieniu załączników nr 2 do badanej uchwały, Rada Miejska określiła wzór Rozliczenia wykorzystania dotacji za kwartał który zawiera informację o liczbie dzieci uczęszczających do przedszkola oraz rozliczenie wykorzystania dotacji .

W dniu 29 grudnia 2008 roku Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiadomiła Przewodniczącą Rady Miejskiej o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z uwagi na sprzeczność jej postanowień z obowiązującymi przepisami prawa. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 30 grudnia 2008 roku.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 17 grudnia 2008 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje.

Art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 07 września 1991 roku o systemie oświaty upoważnia organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia *trybu* udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2a-3b, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji i zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji oraz w rozliczeniu wykorzystania dotacji.

Podstawę prawną do udzielenia dotacji dla przedszkoli niepublicznych stanowią przepisy art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z wymienionym przepisem „Dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na *każdego* ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego – pod warunkiem, że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego”.

Podsumowując, zasady przyznawania dotacji zostały określone przez ustawę o systemie oświaty. Przyznanie dotacji zostało uzależnione wyłącznie od złożenia – w określonym terminie – przez osobę prowadzącą przedszkole wniosku o przyznanie dotacji zawierającego informację o planowanej liczbie uczniów. W konsekwencji do uprawnień organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego należy jedynie ustalenie trybu udzielania i rozliczania dotacji (przy uwzględnieniu podstawy obliczania dotacji i zakresu danych zawartych we wniosku), a więc reguł technicznych przekazania i rozliczenia dotacji.

Z powyższych przepisów wynika również, że dotacja dla niepublicznego przedszkola przysługują na *każdego* ucznia, pod warunkiem, że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi

właściwemu do udzielenia dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

W postanowieniach § 6 ust.1 uchwały Rada określiła, iż „W celu prawidłowego rozliczenia otrzymanej dotacji, dotowane przedszkole sporządza kwartalne rozliczenie, w którym podaje imienny wykaz wszystkich dzieci wraz z adresami zamieszkania i datą urodzenia, informację o kwocie otrzymanej dotacji, z wyszczególnieniem kwot na poszczególne rodzaje wydatków. Wzór rozliczenia wykorzystania dotacji stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

.Kolegium Izby wskazuje, że dotacje dla przedszkoli niepublicznych - przyznawane przez gminę na podstawie art. 90 ustawy o systemie oświaty - są dotacjami podmiotowymi w rozumieniu art. 106 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, a zatem mają za zadanie dofinansowanie działalności bieżącej ustawowo wskazanego podmiotu. Obowiązkiem gminy jest udzielenie dotacji niepublicznym przedszkolom na każdego ucznia. W związku z tym rozliczenie tych dotacji powinno nastąpić poprzez zobowiązanie podmiotów spoza sektora finansów publicznych prowadzących przedszkola niepubliczne do podania faktycznej liczby uczniów w terminach określonych przez Radę Miejską. Żądanie kwartalnego sporządzania rozliczenia dotacji „z wyszczególnieniem kwot na poszczególne rodzaje wydatków ” wg zał. Nr.2 w części Rozliczenia wykorzystania dotacji nie znajduje umocowania prawnego w przepisach art. 90 ustawy o systemie oświaty, z których wynika, że dotacja przysługuje na każdego ucznia.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.